



АРМАСОВА Е.Р.,
заместитель руководителя Управления Федерального казначейства
по Тверской области
arm69@yandex.ru

БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ НА ПОПОЛНЕНИЕ ОСТАТКА СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ СЧЕТЕ БЮДЖЕТА

Аннотация. Рассмотрено предоставление бюджетного кредита в рамках ст. 93.6 Бюджетного кодекса РФ¹ (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемого Российской Федерацией на основании заключаемых территориальными органами Федерального казначейства договоров). Рассмотрены условия предоставления бюджетного кредита, субъектный состав и особенности, возникающие в связи с предоставлением кредита муниципальным образованиям.

Ключевые слова: предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, особенности предоставления бюджетного кредита муниципальным образованиям.

Для цитирования: Армасова Е.Р. Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета // Закупки и право. 2025. № 1. С. 78–82. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-1-12>.

ELENA R. ARMASOVA,
Deputy Head of the Federal Treasury Department for the Tver Region
arm69@yandex.ru

BUDGET LOANS TO REPLENISH THE BALANCE OF FUNDS IN A SINGLE BUDGET ACCOUNT

Abstract. This article will consider the provision of a budget loan under Article 93.6 of the Budget Code of the Russian Federation (budget loans to replenish the balance of funds on a single budget account provided by the Russian Federation on the basis of agreements concluded by the territorial bodies of the Federal Treasury). It will consider the conditions for granting a budget loan, the subject composition and features related to the provision of credit to municipalities.

Keywords: provision of budget loans to replenish the balance of funds on a single budget account, features of providing budget loans to municipalities.

For citation: Elena R. Armasova. Budget loans to replenish the balance of funds in a single budget account // Procurement and Law. 2025. No. 1. P. 78–82. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-1-12>.

Тема бюджетного кредитования в настоящее время является достаточно актуальной, что связано не только с совершенствованием законодательства, но и с появлением новых (специальных) бюджетных кредитов².

¹ Бюджетный кодекс РФ // Российская газета. 12 августа 1998 г. № 153–154.

² В ст. 9 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» установлено право предоставления специального казначейского кредита Федеральным казначейством в 2023 г. // URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 21.11.2022).

Кроме того, бюджетный кредит выгоден как государству в целом, так и субъектам, получающим бюджетный кредит. При этом низкая ставка предоставляемого кредита говорит не столько о финансовой выгоде государства, сколько о финансовой поддержке регионов, муниципальных образований и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. Одним из разновидностей таких кредитов является бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Интересен данный кредит тем, что использовать полученные денежные средства субъект Российской Федерации (муниципальное образование) может на любые цели, в том числе на закупку товаров, работ, услуг; отсутствие целевого направления денежных

средств данного вида бюджетного кредита является большим преимуществом для его получателей. В связи с этим предлагается рассмотреть порядок предоставления указанного бюджетного кредита.

Статья 93.6 появилась в Бюджетном кодексе РФ относительно недавно и была введена Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»³. Особенность данной статьи заключается в том, что она регулирует порядок предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджетов. Получателями такого бюджетного кредита могут выступать субъекты Российской Федерации (муниципальные образования), а начиная с 14 августа 2019 г.⁴ государственные внебюджетные фонды Российской Федерации. Указанные субъекты могут воспользоваться данным кредитом при недостаточности средств на счете бюджетов для покрытия расходов на достаточно выгодных условиях.

Основным условием предоставления такого бюджетного кредита является то, что он предоставляется за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям бюджетный кредит может быть предоставлен в размере, не превышающем 1/12 утвержденного законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), при условии его возврата не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года.

Для государственных внебюджетных фондов Российской Федерации размер бюджетного кредита определяется исходя из прогнозируемой в текущем и (или) следующем месяце недостаточности денежных средств на счете бюджета соответствующего государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, необходимых для осуществления перечислений из бюджета, но не более 1/12 утвержденного законом о бюджете на текущий финансовый год объема доходов бюджета, за исключением межбюджетных трансфертов, а также иных поступлений, определенных Правительством Российской Федерации, с учетом норм федеральных законов в соответствующих сферах.

Особенностью данного кредита является то, что он является срочным. Изначально, при появлении указанной статьи в Бюджетном кодексе Российской Федерации, срок предоставления бюджетного кредита не превышал 30 дней, в редакции Федерально-

го закона от 08.12.2020 № 423-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁵ срок предоставления бюджетного кредита уже составлял не более 240 дней для субъектов РФ (муниципальных образований), при условии его возврата не позднее 15 декабря текущего финансового года; в настоящее время срок возврата определен как «не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года»⁶.

Для государственных внебюджетных фондов Российской Федерации срок определен не более 180 дней, при условии возврата указанного кредита не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года.

Непосредственно срок, на который предоставляется кредит, и сумма кредита для соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования) определяются Федеральным казначейством с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетный кредит предоставляется на основании договора, заключаемого с территориальными органами Федерального казначейства⁷.

Условиями предоставления (получения) бюджетного кредита для субъекта РФ является прежде всего соответствие закона о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год соответствующим положениям ст. 92.1, 106 и 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что связано с установлением объема дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, предельного объема заимствований субъекта Российской Федерации и верхнего предела государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации, а также отсутствие в отчетном финансовом году задолженности по возврату кредита и (или) неперечисление платы за пользование кредитом.

Аналогичные положения касаются и муниципальных образований. Также к общим требованиям предоставления кредита для субъекта РФ и муниципаль-

⁵ URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 08.12.2020).

⁶ Федеральный закон от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» // URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 21.11.2022).

⁷ Приказ Минфина России от 06.10.2020 № 231н «О Порядке заключения и форме договора о предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета» (зарегистрировано в Минюсте России 17.12.2020 № 61532) // URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 18.12.2020); приказ Минфина России от 07.12.2020 № 298н «О Порядке заключения и форме договора о предоставлении государственному внебюджетному фонду Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета» (зарегистрировано в Минюсте России 02.03.2021 № 62646) // URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 02.03.2021).

³ URL: <http://www.pravo.gov.ru> (опубликовано: 08.05.2013).

⁴ Изменения внесены Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (опубликовано: 03.08.2019).

ного образования относятся: перечисление кредита на единые счета бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), открытые в Федеральном казначействе для осуществления и отражения операций с денежными средствами по поступлениям в бюджет и перечислениям из бюджета, соблюдение определенных условий в договоре, установленных постановлением Правительства РФ от 20.08.2013 № 721 «Об утверждении Правил предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета»⁸, и срок предоставления кредита.

Также есть ряд особенностей, устанавливаемых исключительно для муниципальных образований. Так, например, муниципальное образование не должно относиться к муниципальным образованиям, указанным в п. 2–4 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁹ (за исключением муниципального образования, которому в течение одного финансового года из трех последних отчетных финансовых лет предоставлялся кредит, и (или) муниципального образования, являющегося городским округом, городским округом с внутригородским делением с высоким или средним уровнем долговой устойчивости, определяемым в соответствии со ст. 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В части государственных внебюджетных фондов Российской Федерации к условиям, отличным от условий предоставления бюджетного кредита субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию), можно отнести перечисление кредита на единый счет бюджета фонда и предоставление кредита в размере прогнозируемой в текущем и (или) в следующем месяце недостаточности денежных средств на едином счете бюджета фонда, необходимых для осуществления перечислений из бюджета фонда, но не более 1/12 утвержденного законом о бюджете фонда на текущий финансовый год объема доходов бюджета (за исключением межбюджетных трансфертов, а также доходов бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии), с взиманием платы за пользование кредитом по ставке 0%¹⁰.

Однако при желании получить бюджетный кредит необходимо обращать внимание на то, что субъект Российской Федерации, государственный внебюджетный фонд Российской Федерации не вправе при-

зывать бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета при наличии размещенных в соответствии со ст. 236.1 Бюджетного кодекса РФ временно свободных средств (за исключением средств для финансирования накопительной пенсии) и не вправе осуществлять размещение временно свободных средств (за исключением средств для финансирования накопительной пенсии) при наличии обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Не допускается реструктуризация обязательств (задолженности) и заключение мировых соглашений, устанавливающих условия урегулирования задолженности должников по бюджетному кредиту на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Кроме того, в части муниципальных образований, в соответствии с указанием Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 19.01.2022 № 06-09-05/2791), бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета может быть предоставлен муниципальному образованию только по согласованию с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в рамках общего лимита предоставления кредита, установленного Минфином России для каждого субъекта Российской Федерации¹¹.

Исходя из положений данного письма следует, что получить бюджетный кредит всем муниципальным образованиям напрямую, как это установлено в ст. 93.6 Бюджетного кодекса РФ, не получится. Предоставление бюджетного кредита в данном случае будет проходить только после согласования с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

И здесь возникает вопрос о том, что дает согласование сторонам бюджетного кредитования и будет ли согласование являться определенным гарантом возврата бюджетного кредита. Данная ситуация требует определенных пояснений.

Так, если рассматривать согласование бюджетного кредита со стороны субъекта РФ как гаранта в данных правоотношениях, то видится, что в данном случае нужен нормативный правовой акт, устанавливающий полномочия субъекта РФ в качестве гаранта при предоставлении бюджетного кредита муниципальному образованию. Кроме того, данное ограничение будет иметь ряд последствий и для самих муниципальных образований, что может привести к недоступности бюджетного кредита для последних. Поскольку непонятны критерии, при наличии которых муниципальное образование сможет получить такое согласование, со стороны субъекта РФ это потребует установления определенных нормативно закрепленных положений для определения тех муниципальных образований, которые смогут получать бюджетный

⁸ URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 23.08.2013).

⁹ Пункты 4–6 ст. 136 БК РФ касаются размера дотаций, предоставленных муниципальному образованию.

¹⁰ Подп. «б» п. 2 Правил предоставления государственному внебюджетному фонду Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, его возврата, а также реализации права требования от имени Российской Федерации возврата (погашения) задолженности государственного внебюджетного фонда Российской Федерации по денежным обязательствам перед Российской Федерацией по возврату указанного кредита, утв. постановлением Правительства РФ от 31.08.2019 № 1140 // URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 04.09.2019).

¹¹ Письмо Казначейства России от 27.01.2022 № 07-04-05/15-1629 «О предоставлении кредита муниципальным образованиям» // СПС «КонсультантПлюс».

кредит; кроме того, сумма кредита будет предоставлена в пределах лимита, установленного для каждого субъекта РФ, и, в случае получения кредита субъектом РФ в общей сумме лимита, муниципальное образование не сможет получить бюджетный кредит в связи с отсутствием средств.

В указанных случаях предоставление бюджетного кредита в части муниципальных образований требует установления единых критериев к отбору как со стороны законодателя, так и со стороны субъектов РФ и требует внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты с целью установления согласования в качестве обязательного документа по выдаче кредита муниципальным образованиям. Кроме того, необходимо определить статус указанного документа и его последствия для сторон.

Список литературы

Бюджетный кодекс Российской Федерации // Российская газета. 12 августа 1998 г. № 153–154.

Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (опубликовано: 08.05.2013).

Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (опубликовано: 03.08.2019).

Федеральный закон от 08.12.2020 № 423-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 08.12.2020).

Федеральный закон от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» // URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 21.11.2022).

Постановление Правительства РФ от 20.08.2013 № 721 «Об утверждении Правил предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета» // URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 23.08.2013).

Постановление Правительства РФ от 31.08.2019 № 1140 «Об утверждении Правил предоставления государственному внебюджетному фонду Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, его возврата, а также реализации права требования от имени Российской Федерации возврата (погашения) задолженности государственного внебюджетного фонда Российской Федерации по денежным обязательствам перед Российской Феде-

рацией по возврату указанного кредита» // URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 04.09.2019).

Приказ Минфина России от 06.10.2020 № 231н «О Порядке заключения и форме договора о предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета» (зарегистрировано в Минюсте России 17.12.2020 № 61532) // URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 18.12.2020).

Приказ Минфина России от 07.12.2020 № 298н «О Порядке заключения и форме договора о предоставлении государственному внебюджетному фонду Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета» (зарегистрировано в Минюсте России 02.03.2021 № 62646) // URL: <http://pravo.gov.ru> (опубликовано: 02.03.2021).

Письмо Казначейства России от 27.01.2022 № 07-04-05/15-1629 «О предоставлении кредита муниципальным образованиям» // СПС «КонсультантПлюс».

References

The Budget Code of the Russian Federation // Rossiyskaya Gazeta. No. 153–154. August 12, 1998.

Federal Law No. 104-FZ dated 05.27.2013 «On Amendments to the Budget Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation in connection with the Improvement of the Budget Process» // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (published: 05.08.2013).

Federal Law No. 307-FZ dated 08.02.2019 «On Amendments to the Budget Code of the Russian Federation in order to improve Inter-budgetary relations» // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (published: 03.08.2019).

Federal Law No. 423-FZ dated 08.12.2020 «On Amendments to the Budget Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation» // URL: <http://pravo.gov.ru> (published: 08.12.2020).

Federal Law No. 448-FZ of 11.21.2022 «On Amendments to the Budget Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation, Suspension certain provisions of the Budget Code of the Russian Federation, the invalidation of certain provisions of legislative acts of the Russian Federation and the establishment of specifics of budget execution of the budgetary system of the Russian Federation in 2023» // URL: <http://pravo.gov.ru> (published: 11.21.2022).

Resolution of the Government of the Russian Federation dated 08.20.2013 No. 721 «On approval of the Rules for granting budget loans to subjects of the Russian Federation (municipalities) to replenish the balance of funds on a single budget account» // URL: <http://pravo.gov.ru> (published: 08.23.2013).

Resolution of the Government of the Russian Federation dated August 31, 2019 No. 1140 «On approval of the Rules for providing the State Extra-budgetary Fund of the Russian Federation a budget loan to replenish the balance of funds on a single budget account, its repayment, as well as the exercise of the right to demand on behalf of the Russian Federation the repayment (repayment) of the debt of the state extra-budgetary fund of the Russian Federation for monetary obligations to the Russian Federation for the repayment of the specified loan» // URL: <http://pravo.gov.ru> (published: 04.09.2019).

Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation dated 06.10.2020 No. 231n «On the procedure for concluding

and form of an agreement on granting a budget loan to a subject of the Russian Federation (municipality) to replenish the balance of funds on a single budget account» (registered with the Ministry of Justice of the Russian Federation on 17.12.2020 No. 61532) // URL: <http://pravo.gov.ru> (published: 18.12.2020).

Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation dated 07.12.2020 No. 298n «On the procedure for concluding and form of an agreement on granting a budget loan

to the state extra-budgetary fund of the Russian Federation to replenish the balance of funds on a single budget account» (registered with the Ministry of Justice of the Russian Federation 02.03.2021 No. 62646) // URL: <http://pravo.gov.ru> (published: 03.02.2021).

Letter of the Treasury of the Russian Federation dated 01.27.2022 No. 07-04-05/15-1629 «On granting Credit to municipalities» // SPS «ConsultantPlus».

Статья поступила в редакцию 26 октября 2023 г.