



АМЕЛЬЧЕНЯ Ю.А.,

ведущий научный сотрудник отдела исследований в области гражданского, экологического и социального права Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовой информации Республики Беларусь, доцент, кандидат юридических наук
aia_post@tut.by

РОЛЬ РЕГЛАМЕНТОВ ОПЕРАТОРОВ ЭЛЕКТРОННЫХ ТОРГОВЫХ ПЛОЩАДОК В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ПРОБЛЕМАТИКА ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

Аннотация. В статье исследована роль регламентов операторов электронных торговых площадок в организации и проведении процедур государственных закупок в электронном формате в Республике Беларусь, проанализирована их правовая природа. По результатам сделаны выводы о наличии регулятивных свойств у таких регламентов и об их квазинормативной природе. Автором выявлены проблемные вопросы в регулировании отношений в сфере государственных закупок регламентами операторов электронных торговых площадок, устранение которых аргументировано необходимостью согласования с уполномоченным государственным органом по государственным закупкам таких регламентов и сформулированы конкретные предложения по совершенствованию законодательства о государственных закупках.

Ключевые слова: регламент, оператор электронной торговой площадки, государственная закупка.

Для цитирования: Амелченя Ю.А. Роль регламентов операторов электронных торговых площадок в сфере государственных закупок в Республике Беларусь и проблематика их применения // Закупки и право. 2025. № 2. С. 60–64. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-2-8>

JULIA A. AMELCHENIA,

Leading researcher of the Department of research in the field of civil, ecologic and social law of the National center of legislation and legal information of the Republic of Belarus, Associate Professor, Candidate of Law
aia_post@tut.by

THE ROLE OF REGULATIONS OF OPERATORS OF ELECTRONIC TRADE PLATFORMS IN PUBLIC PROCUREMENT IN THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE PROBLEMS OF THEIR APPLICATION

Abstract. The article examines the role of the regulations of the operators of electronic trade platforms in public procurement procedures within its electronic format in the Republic of Belarus, analyzes legal nature of such regulations. Based on the results, author argues the regulatory features in such regulations and their quasi-normative nature. The author identifies problematic issues in the public procurement sphere caused by the regulations of the operators of electronic trade platforms and suggests the necessity of theirs approval by the authorized state body for public procurement and specific rules to be implemented in public procurement legislation.

Keywords: regulation, operator of electronic trade platform, public procurement.

For citation: Julia A. Amelchenia. The role of regulations of operators of electronic trade platforms in public procurement in the Republic of Belarus and the problems of their application // Procurement and Law. 2025. No. 2. P. 60–64. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-2-8>

В Республике Беларусь электронный формат процедур государственных закупок предопределяет появление особого субъекта, обеспечивающего практическую

реализацию такого электронного формата посредством создания и обеспечения функционирования электронной торговой площадки (ЭТП), — оператора ЭТП.

Правовую основу статуса оператора ЭТП формируют Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее — Закон), постановление Совета министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь “О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “О государственных закупках товаров (работ, услуг)”» (далее — постановление № 395), а также нормы гражданского законодательства. Уяснению содержания полномочий оператора ЭТП служит Закон.

Так, оператором ЭТП признается юридическое лицо, владеющее электронной торговой площадкой и обеспечивающее ее функционирование. В свою очередь, электронной торговой площадкой является информационная торговая система, предназначенная для организации и проведения процедур государственных закупок в электронном формате, доступ к которой осуществляется через сайт в глобальной компьютерной сети Интернет (ст. 1 Закона).

В Республике Беларусь функционируют две ЭТП:

- ЭТП информационного республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (адрес в глобальной компьютерной сети Интернет: <http://goszakupki.by>);
- ЭТП открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» (адрес в глобальной компьютерной сети Интернет: <http://zakupki.butb.by>) (подп. 1.1 п. 1 постановления № 395).

На ЭТП проводятся открытые конкурентные виды процедур государственных закупок: открытый конкурс, электронный аукцион, процедура запроса ценовых предложений. Также на ЭТП обеспечивается изучение конъюнктуры рынка для целей определения предельной стоимости предмета государственной закупки и проведения процедуры закупки из одного источника.

С целью формализации порядка функционирования ЭТП в законодательстве о государственных закупках содержатся нормы, предписывающие оператору ЭТП обеспечить техническую¹ реализацию тех или иных действий заказчика (организатора), предварительно закрепив соответствующие правила в регламенте оператора ЭТП.

Регламентам операторов ЭТП придается особое значение для регулирования отношений в сфере государственных закупок. Именно они определяют порядок взаимодействия всех субъектов, так или иначе задействованных в процедурах, проводимых в электронном формате, в разных статусах, и представляют собой механизм непосредственной практической реализации правовых норм, закрепленных в законодательстве о государственных закупках (в Законе и в постановлении № 395).

Между тем ответ на вопрос о правовой природе таких регламентов неоднозначен. Так, с одной стороны,

¹ *Агаркова А.А., Белецкая В.А.* Некоторые положения о роли оператора электронной площадки в ходе проведения аукциона // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук.* 2022. № 6–2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-polozheniya-o-rol-i-operatora-elektronnoy-ploschadki-v-hode-provedeniya-auksiona> (дата обращения: 26.04.2025).

регламент оператора ЭТП издается оператором ЭТП как юридическим лицом, в связи с чем можно предположить, что такой регламент является локальным правовым актом (п. 14, 15 Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 г. № 4), который этимологически не должен выходить за пределы² самой организации и быть ограничен применением в ней самой. Локальный правовой акт, как правило, выполняет программирующую функцию, состоящую в том, что им устанавливаются правила поведения³ и тем самым осуществляется регулятивное воздействие, что согласуется с концепцией автономной модели правового регулирования⁴.

Однако регламентом оператора ЭТП вынуждены руководствоваться не только сам оператор ЭТП, но и потенциальные участники процедур государственных закупок, заказчики, организаторы как внешние пользователи функционала ЭТП. Таким образом, прослеживается неопределенный круг лиц, на которых распространяется действие регламента оператора ЭТП, но с той особенностью, что обязательным для конкретного лица действие такого регламента становится только при его волеизъявлении использовать функции ЭТП с целью участия или проведения процедур государственных закупок.

В Республике Беларусь поставщики (подрядчики, исполнители) и потенциальные заказчики, организаторы при аккредитации на ЭТП, как правило, принимают на себя обязательство соблюдать регламент оператора ЭТП. Г.Г. Титова в связи с этим замечает, что участники фактически «соглашаются соблюдать данный корпоративный документ, утвержденный уполномоченным лицом, представляющим оператора ЭТП»⁵. Заметим, что названный автор придерживается корпоративной природы регламента оператора ЭТП.

С другой стороны, исследователи подчеркивают, что регламент ЭТП выступает особым комплексным нормативным правовым документом, определяющим правовые и технические действия оператора электронной торговой площадки, участников процедуры и заказчика⁶. В.В. Лукьяненко и Г.Г. Титова указывают на то,

² Толковый словарь Дмитриева. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/dmitriev/2161/%D0%BB%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9?ysclid=luv6g4dpk733335334> (дата обращения: 26.04.2025).

³ *Рубцова Н.В.* Механизм правового регулирования предпринимательской деятельности: вопросы теории и практики: монография. М.: Проспект, 2023. С. 126–127.

⁴ *Рубцова Н.В.* Механизм правового регулирования предпринимательской деятельности: вопросы теории и практики: монография. М.: Проспект, 2023. С. 126–127.

⁵ *Титова Г.Г.* Гражданско-правовая роль электронной торговой площадки в определении поставщика товаров для публичных нужд // *Аграрное и земельное право.* 2019. № 4 (172). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/grazhdansko-pravovaya-rol-elektronnoy-torgovoy-ploschadki-v-opredelenii-postavschika-tovarov-dlya-publichnyh-nuzhd> (дата обращения: 26.04.2025).

⁶ *Титова Г.Г.* Гражданско-правовой механизм заключения публичного контракта по итогам электронного аукциона в сфере закупок товаров, работ и услуг: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 5.1.3; Ульяновск. гос. ун-т. Ульяновск, 2023. С. 11.

что «регламенты операторов электронной площадки включают нормативно-технические положения: 1) материальные и процедурные нормы, взятые разработчиками Регламента из названных законов, специальных постановлений и распоряжений Правительства; 2) нормы, определяющие технические и организационные действия оператора ЭТП, его сотрудников и участников торгов (закупок), которые вправе и обязаны совершить участники торгов с использованием ЭТП»⁷.

Если с содержанием такого регламента можно согласиться, то с правовой природой применительно к Республике Беларусь едва ли, принимая во внимание установленные в законодательстве признаки нормативного правового акта (п. 8 ст. 2 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»). В частности, оператор ЭТП не отнесен к числу нормотворческих органов, тогда как нормативный правовой акт принимается и издается таковым, в связи с чем регламент оператора ЭТП нормативным правовым актом не может выступать. Также регламент оператора ЭТП не представляется возможным отнести к техническим нормативным правовым актам по причине непоименованности регламента как вида такого акта (подп. 1.27 п. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»). Логика законодательства о техническом нормировании и стандартизации в Республике Беларусь выстраивается таким образом, что к техническим нормативным правовым актам относятся только прямо названные в упомянутом Законе акты.

В то же время заметим, что ЭТП — это информационная торговая система, предназначенная для организации и проведения процедур государственных закупок в электронном формате (ст. 1 Закона). Из данного определения следует, что правовой режим такой информационной системы должен определяться также нормами законодательства об информации, информатизации и защите информации, которые предписывают необходимость разработки порядка эксплуатации информационной системы ее владельцем или оператором, если он является владельцем (ст. 40 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации»). Тем самым можно предположить, что регламент оператора ЭТП представляет собой не что иное, как порядок эксплуатации ЭТП как информационной системы в значении, используемом в Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации».

Бесспорным является тот факт, что регламент оператора ЭТП отличает его принятие оператором ЭТП в пределах компетенции, установленной актами законодатель-

ства, а также направленность на регулирование деятельности самого оператора ЭТП, в том числе при оказании услуг в отношении иных лиц. Признавая квазинормативность регламента оператора ЭТП с учетом норм законодательства об информации, информатизации и защите информации, в контексте настоящей статьи мы не ставим задачу определить его место в системе источников права, однако для нас несомненна его регуляторная способность, в рамках которой он может оказывать воздействие на отношения, связанные с организацией и проведением процедур государственных закупок на ЭТП.

Так, в регламенте оператора ЭТП устанавливаются правила: для уведомления заказчика, организатора, участников о совершаемых на ЭТП действиях (п. 4 ст. 24, п. 2, 5 ст. 25, п. 4 ст. 33, п. 5 ст. 34, п. 5 ст. 41, п. 5 ст. 47 Закона), для предложений участников (п. 1 ст. 32, п. 2, 7 ст. 34, п. 1 ст. 39, п. 2, 7 ст. 41, п. 1 ст. 46, п. 2, 7 ст. 47 Закона), для конкурсного, аукционного обеспечения и его возврата (п. 4, 5 ст. 33, п. 4, 5 ст. 40 Закона), для составления протокола о признании процедуры несостоявшейся, протокола торгов при проведении электронного аукциона (такие протоколы составляет оператор ЭТП) (п. 6 ст. 35, п. 6 ст. 42, п. 7, 8 ст. 43, п. 7 ст. 48 Закона), определения даты и времени проведения торгов, наблюдения заказчиком (организатором) за ходом торгов, совершения ставок в ходе торгов (п. 5 ст. 42, п. 4, 5 ст. 43 Закона). Помимо этого, в регламентах операторов ЭТП содержатся правила взаимодействия организатора, участников и оператора ЭТП, когда процедуру государственной закупки проводит организатор, основу которых составляют договорные отношения.

Вместе с тем, как показывает анализ содержания регламентов операторов ЭТП, далеко не всегда их предписания согласуются с нормами законодательства. Например, можно обнаружить установление в качестве последствий на случай неоплаты услуг организатора отказ в регистрации предложения участника. Такой отказ в регистрации фактически означает невозможность подачи предложения участника и участия в процедуре государственной закупки. В то же время отказ в регистрации предложения по причине неоплаты услуг организатора в нормах Закона отсутствует (п. 4 ст. 34, п. 4 ст. 41, п. 4 ст. 47 Закона).

Также в регламенте одного из операторов ЭТП установлены правовые последствия на случай возникновения обстоятельства технического характера, влекущих за собой невозможность дальнейшего участия в торгах. В частности, от участника требуется обратиться к оператору ЭТП и направить заявление о нарушении прав по ст. 51 Закона. По результатам рассмотрения такого заявления, если невозможность участия в торгах вызвана сбоями в работе программно-аппаратного комплекса ЭТП, оператор ЭТП принимает решение о переносе даты и времени начала торгов. Предыдущие торги считаются недействительными, а вновь назначенные торги начинаются с первоначально установленной начальной цены аукциона. Подобные действия, связанные с квалификацией проведенных торгов недействительными, а также переносами даты торгов (согласно п. 5 ст. 42 Закона дата и время торгов определяются только комиссией по государственным закупкам и отражаются в про-

⁷ Лукьяненко В.Е., Титова Г.Г. Проблемы правового регулирования государственных и муниципальных (публичных) контрактов и вспомогательные (сопровождающие, обеспечительные) договоры в сфере закупок товаров, работ, услуг для публичных нужд // Аграрное и земельное право. 2020. № 1 (181). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-publichnyh-kontraktov-i-vspomogatelnye-soprovozhdayushie> (дата обращения: 26.04.2025).

токоле открытия, рассмотрения предложений и допуска к торгам), не предусмотрены Законом, соответствующие полномочия у оператора ЭТП отсутствуют.

Как следствие, подобные правила могут создать ситуацию нарушения прав и законных интересов участников, что наглядно проявилось при обжаловании действий оператора ЭТП⁸. Так, последним по результатам торгов был сформирован протокол торгов с определением в нем участника-победителя, однако по причине того, что участники на каком-то этапе торгов не смогли сделать ставки, протокол впоследствии был «скрыт», поскольку оператор ЭТП посчитал торги недействительными и назначил новое время торгов. Победителем был признан другой участник, с чем не согласился участник, признанный победителем в «скрытом» протоколе, и подал жалобу в Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (МАРТ). Хотя комиссией по рассмотрению жалобы данные действия оператора ЭТП были признаны правомерными (протокол от 18 июля 2024 г. № 3)⁹, приведенная ситуация наглядно демонстрирует правовые последствия совершения оператором ЭТП действий, не предусмотренных и не санкционированных Законом и другими актами законодательства о государственных закупках.

Действительно, ст. 51 Закона позволяет субъекту, в отношении которого подано заявление о нарушении прав, в решении по результатам рассмотрения такого заявления при необходимости предусмотреть меры, которые должны быть приняты (п. 2 ст. 51 Закона). Однако указанная норма не позволяет в качестве мер принимать такие, которые бы не предусматривались Законом. Согласно Закону признание недействительной может быть только в отношении процедуры государственной закупки, проведенной с нарушением законодательства (п. 3 ст. 56 Закона), и только судом, а не оператором ЭТП, причем речь идет о недействительной процедуре, а не торгах как ее этапе.

Одновременно следует констатировать отсутствие в Законе компетенции оператора ЭТП в регламенте устанавливать особые правила на случай технического сбоя. Можно согласиться с тем, что особенность функционирования ЭТП предполагает возможность технических сбоев, но для целей правомерного совершения действий оператором ЭТП для их преодоления в целях обеспечения и защиты прав, и законных интересов всех участников предлагается нормативно закрепить функции оператора ЭТП, исключая фрагментарность определения его правового статуса, требования к содержанию регламента оператора ЭТП, в том числе порядок действий на случай технического сбоя. Также целесообразно согласование таких регламентов с МАРТ для исключения в их содержании противоречащих законодательству положений.

⁸ Жалоба. URL: <https://gias.by/gias/#/appeal/registry/view/879e839f-5117-4ab4-b5cb-3d5556b54cad> (дата обращения: 26.04.2025).

⁹ Протокол заседания комиссии по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) и (или) решения заказчика (организатора), комиссии по государственным закупкам и (или) ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки при осуществлении государственных закупок от 18 июля 2024 г. № 3. URL: <https://gias.by/gias/#/appeal/registry/view/879e839f-5117-4ab4-b5cb-3d5556b54cad> (дата обращения: 26.04.2025).

В частности, предлагается дополнить Закон статьей 15¹ следующего содержания:

«Статья 15¹. Оператор электронной торговой площадки.

1. Оператор электронной торговой площадки осуществляет аккредитацию на электронной торговой площадке заказчика, организатора, юридических или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, для участия в процедурах государственных закупок.

2. Оператор электронной торговой площадки обеспечивает организацию и проведение процедур государственных закупок на электронной торговой площадке в соответствии с настоящим Законом, иным законодательством о государственных закупках и своим регламентом, согласованным с уполномоченным государственным органом по государственным закупкам.

Регламент оператора электронной торговой площадки должен содержать правила на случай возникновения технического сбоя и события, определяемые как технический сбой».

Это позволит определить комплексно функции, компетенцию оператора ЭТП, требования к его регламенту с последующим контролем содержания такого регламента со стороны МАРТ и будет способствовать реализации прав и законных интересов участников, заказчика, организатора в соответствии с требованиями законодательства и в отсутствие усмотрения со стороны оператора ЭТП.

Список литературы

Агаркова А.А., Белецкая В.А. Некоторые положения о роли оператора электронной площадки в ходе проведения аукциона // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 6–2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-polozheniya-o-rol-i-operatora-elektronnoy-ploschadki-v-hode-provedeniya-auksiona> (дата обращения: 26.04.2025).

Лукияненко В.Е., Титова Г.Г. Проблемы правового регулирования государственных и муниципальных (публичных) контрактов и вспомогательные (сопровождающие, обеспечительные) договоры в сфере закупок товаров, работ, услуг для публичных нужд // Аграрное и земельное право. 2020. № 1 (181). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problems-pravovogo-regulirovaniya-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-publichnyh-kontraktov-i-vspomogatelnye-soprovozhdayushchie> (дата обращения: 26.04.2025).

Рубцова Н.В. Механизм правового регулирования предпринимательской деятельности: вопросы теории и практики: монография. М.: Проспект, 2023. 280 с.

Титова Г.Г. Гражданско-правовая роль электронной торговой площадки в определении поставщика товаров для публичных нужд // Аграрное и земельное право. 2019. № 4 (172). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/grazhdansko-pravovaya-rol-elektronnoy-torgovoy-ploschadki-v-opredelenii-postavschika-tovarov-dlya-publichnyh-nuzhd> (дата обращения: 26.04.2025).

Титова Г.Г. Гражданско-правовой механизм заключения публичного контракта по итогам электронного аукциона в сфере закупок товаров, работ и услуг: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 5.1.3; Ульяновск. гос. ун-т. Ульяновск, 2023. 29 с.

References

Agarkova A.A., Beletskaya V.A. Some provisions on the role of the operator of the electronic platform during the auction // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2022. No. 6–2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-polozheniya-o-rol-i-operatora-elektronnoy-ploschadki-v-hode-provedeniya-auksiona> (date of access: 26.04.2025).

Lukyanenko V.E., Titova G.G. Problems of legal regulation of state and municipal (public) contracts and auxiliary (accompanying, security) contracts in the field of procurement of goods, works, services for public needs // Agrarian and land law. 2020. No. 1 (181). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-publichnyh-kontraktov-i-vspomogatelnye-soprovozhdayuschie> (date of access: 26.04.2025).

Rubtsova N.V. The mechanism of legal regulation of entrepreneurial activity: issues of theory and practice: monograph. Moscow: Prospekt, 2023. 280 p.

Titova G.G. The civil law role of the electronic trade platform in determining the supplier of goods for public needs // Agrarian and Land law. 2019. No. 4 (172). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/grazhdansko-pravovaya-rol-elektronnoy-torgovoy-ploschadki-v-opredelenii-postavschika-tovarov-dlya-publichnyh-nuzhd> (date of access: 26.04.2025).

Titova G.G. Civil law mechanism for concluding a public contract based on the results of an electronic auction in the field of procurement of goods, works and services: abstract of the dissertation. ... kand. jurid. sciences: 5.1.3; Ulyanovsk State University. Ulyanovsk, 2023. 29 p.