



ЧЕРКАССКАЯ Н.В.,
ведущий научный сотрудник отдела экономико-правовых исследований
ГБУ «Институт экономических исследований» (г. Донецк), доцент, к.ю.н.
cherkasskaya2000@gmail.com

ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВЕННОГО СТАТУСА УЧАСТНИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ЮЖНОЙ КОРЕЕ

Аннотация. Осуществлен анализ двух основных групп субъектов, наделенных преимущественными правами на заключение государственных контрактов в Южной Корее. К первой группе относятся субъекты, в отношении которых проводится государственная политика по улучшению их социально-экономического положения и повышению занятости населения, т.е. те субъекты (резиденты), которым обеспечивается государственная поддержка. Вторую группу составляют субъекты международных экономических отношений (нерезиденты), которым в соответствии с международным и национальным законодательством гарантировано обеспечение преимущественных прав участия в государственных закупках в Южной Корее.

Ключевые слова: публичные закупки, государственный контракт, преимущественное право, субъекты малого и среднего предпринимательства.

Для цитирования: Черкасская Н.В. Гарантии обеспечения преимущественного статуса участника государственных закупок в Южной Корее // Закупки и право. 2024. № 1. С. 95–101. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2024-1-12>.

NATALIA V. CHERKASSKAYA,
Senior Researcher at the Economic and Legal Research Department of the State
Budgetary Institution «Institute of Economic Research» (Donetsk), Associate Professor,
Candidate of Law
cherkasskaya2000@gmail.com

GUARANTEES OF ENSURING THE PREFERENTIAL STATUS OF A PARTICIPANT IN PUBLIC PROCUREMENT IN SOUTH KOREA

Abstract. The author analyzes two main groups of entities endowed with preferential rights to conclude government contracts in South Korea. The first group includes entities in respect of which a state policy is being implemented to promote the improvement of their socio-economic situation and the stability of employment, i.e. those entities (residents) to whom state support is provided. The second group consists of subjects of international economic relations (non-residents), who, in accordance with international and national legislation, are guaranteed preferential rights to participate in public procurement in South Korea.

Keywords: public procurement, government contract, pre-emptive right, small and medium-sized businesses.

For citation: Cherkasskaya Natalia V. Guarantees of ensuring the preferential status of a participant in public procurement in South Korea // Procurement and Law. 2024. No. 1. P. 95–101. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2024-1-12>.

Правовое регулирование государственных закупок остается одной из актуальных тем научных исследований уже на протяжении длительного периода времени. Это обусловлено тем, что правовой механизм осуществления государственных закупок не является совершенным и стабильным. Социально-экономические и политические трансформации в государстве требуют внесения изменений и дополнений в ранее установленные правовые порядки. Одним из способов совер-

шения соответствующего законодательства является применение опыта зарубежных стран.

Предоставление государством определенным субъектам возможности преимущественного приобретения статуса участника в государственных закупках позволяет решить экономические, социальные и политические задачи, возникшие на сложившемся этапе развития. Закрепление соответствующего статуса возможно через правовую систему гарантий обеспечения преимуще-

ственных прав отдельным участникам государственных закупок.

В законодательстве Южной Кореи содержится ряд норм-гарантий, которые позволяют отдельным участникам иметь преимущественное право заключения договоров при осуществлении государственных закупок, изучение и анализ которых имеет как научное, так и практическое значение, поскольку законодательное установление соответствующих правовых средств позволяет Южной Корее достичь определенных экономических и политических целей, а также решить задачи, направленные на развитие национальной экономики. При этом соответствующая правовая база является достаточно обширной и современной. Так, основные нормативные правовые акты, закрепляющие правовые средства, отражающие гарантии обеспечения преимущественных прав отдельным участникам государственных закупок в Южной Корее, представлены Законом о закупках (조달사업에 관한 법률) (Закон от 09.06.2020 № 17348)¹; Законом о поддержке женского предпринимательства (여성기업지원에 관한 법률) (Закон от 28.12.2021 № 18661)²; Законом о защите и поддержке малого бизнеса (소상공인 보호 및 지원에 관한 법률) (Закон от 07.07.2021 № 18292)³; Законом о поощрении местного малого и среднего бизнеса и инноваций (지역중소기업 육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률) (Закон от 27.07.2021 № 18358)⁴; Законом о содействии закупки продукции малого бизнеса и поддержке каналов продаж (중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률) (Закон от 28.12.2021 № 18661)⁵; Законом о кооперативах малого и среднего бизнеса (중소기업협

¹ 조달사업에 관한 법률: 법률 제17348호 공포일자 2020.06.09 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9/%EC%A1%B0%EB%8B%AC%EC%82%AC%EC%97%85%EC%97%90%EA%B4%80%ED%95%9C%EB%B2%95%EB%A5%A0> (дата обращения: 10.10.2022).

² 여성기업지원에 관한 법률: 법률 제18661호. 공포일자 2021.12.28 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9/%EC%97%AC%EC%84%B1%EA%B8%B0%EC%97%85%EC%A7%80%EC%9B%90%EC%97%90%EA%B4%80%ED%95%9C%EB%B2%95%EB%A5%A0> (дата обращения: 10.10.2022).

³ 소상공인 보호 및 지원에 관한 법률: 법률 제 18292 공포일자 2021.07.07 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9/%EC%86%8C%EC%83%81%EA%B3%B5%EC%9D%B8%EB%B3%B4%ED%98%B8%EB%B0%8F%EC%A7%80%EC%9B%90%EC%97%90%EA%B4%80%ED%95%9C%EB%B2%95%EB%A5%A0> (дата обращения: 10.10.2022).

⁴ 지역중소기업 육성 및 혁신촉진 등에 관한 법률 법률 제18358호, 2021.07.27 // Корейский центр правовой информации. URL: [https://www.law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9/%EC%A7%80%EC%97%AD%EC%A4%91%EC%86%8C%EA%B8%B0%EC%97%85%EC%9C%A1%EC%84%B1%EB%B0%8F%ED%98%81%EC%8B%A0%EC%B4%89%EC%A7%84%EB%93%B1%EC%97%90%EA%B4%80%ED%95%9C%EB%B2%95%EB%A5%A0/\(18358,20210727\)](https://www.law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9/%EC%A7%80%EC%97%AD%EC%A4%91%EC%86%8C%EA%B8%B0%EC%97%85%EC%9C%A1%EC%84%B1%EB%B0%8F%ED%98%81%EC%8B%A0%EC%B4%89%EC%A7%84%EB%93%B1%EC%97%90%EA%B4%80%ED%95%9C%EB%B2%95%EB%A5%A0/(18358,20210727) (дата обращения: 10.10.2022).

⁵ 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률; 법률 제 18661호, 2021.12.28 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9/%EC%A4%91%EC%86%8C%EA%B8%B0%EC%97%85%EC%A0%9C%ED%92%88%EA%B5%AC%EB%A7%A4%EC%B4%89%EC%A7%84%EB%B0%8F%ED%8C%90%EB%A1%9C%EC%A7%80%EC%9B%90%EC%97%90%EA%B4%80%ED%95%9C%EB%B2%95%EB%A5%A0%EC%8B%9C%ED%96%89%EB%A0%B9> (дата обращения: 10.10.2022).

동조합법 법률) (Закон от 29.12.2020 № 17799)⁶; Законом о содействии социальным предприятиям (사회적기업 육성법) (Закон от 02.02.2012 № 11275)⁷; Законом о малом и среднем бизнесе (중소기업기본법) (Закон от 04.01.2022 № 18705)⁸; Основным (рамочным) законом о малых предприятиях (소상공인기본법) (Закон от 08.12.2020 № 17623)⁹; Законом о контрактах, стороной которых является государство (국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률) (Закон от 01.05.2021 № 17816)¹⁰; Специальным законом о приоритетной покупке товаров для лиц с тяжелыми формами инвалидности (중증장애인생산물 우선구매 특별법) (Закон от 26.11.2019 № 16601)¹¹; Законом о поощрении покупки экологически чистых продуктов (녹색제품 구매촉진에 관한 법률) (Закон от 24.09.2021 № 18469)¹²; Законом о поддержке стартапов малого и среднего бизнеса (중소기업창업 지원법) (Закон от 28.12.2021 № 18661)¹³; Законом о содействии предпринимательской деятельности лиц с ограниченными возможностями (Закон от 28.12.2021 № 18661)¹⁴ и др.

⁶ 중소기업협동조합법 법률 제17799호, 2020.12.29 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsLinkProc.do?lsNm=%EC%A4%91%EC%86%8C%EA%B8%B0%EC%97%85%ED%98%91%EB%8F%99%EC%A1%B0%ED%95%A9%EB%B2%95%chrClsCd=010202&mode=20&ancYnChk=0#> (дата обращения: 10.10.2022).

⁷ 사회적기업 육성법 법률 제11275호, 2012.02.01 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsLinkProc.do?lsNm=%EC%82%AC%ED%9A%8C%EC%A0%81%EA%B8%B0%EC%97%85+%EC%9C%A1%EC%84%B1%EB%B2%95%chrClsCd=010202&mode=20&ancYnChk=0#> (дата обращения: 10.10.2022).

⁸ 중소기업기본법: 법률 제18705호, 2022.01.04 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsLinkProc.do?lsNm=%EC%A4%91%EC%86%8C%EA%B8%B0%EC%97%85%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EB%B2%95%chrClsCd=010202&mode=20&ancYnChk=0#> (дата обращения: 10.10.2022).

⁹ 소상공인기본법: 법률 제16954호, 2020.02.04 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsSideInfoP.do?&lsNm=%EC%86%8C%EC%83%81%EA%B3%B5%EC%9D%B8%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EB%B2%95%ancYd=20200204&chrClsCd=010202&urlMode=lsRvsDocInfoR&ancNo=16954> (дата обращения: 10.10.2022).

¹⁰ 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률: 법률 제17816호, 2021.01.05 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsLinkProc.do?lsNm=%EA%B5%AD%EA%B0%80%EB%A5%BC+%EB%8B%B9%EC%82%AC%EC%9E%90%EB%A1%9C+%ED%95%98%EB%8A%94+%EA%B3%84%EC%95%BD%EC%97%90+%EA%B4%80%ED%95%9C+%EB%B2%95%EB%A5%A0&chrClsCd=010202&mode=20&ancYnChk=0#> (дата обращения: 10.10.2022).

¹¹ 중증장애인생산물 우선구매 특별법: 법률 제16601호, 2019.11.26 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsSc.do?section=&menuId=1&subMenuId=15&tabMenuId=81&eventGubun=060101&query=%EA%B5%AC%EB%A7%A4#undefined> (дата обращения: 10.10.2022).

¹² 녹색제품 구매촉진에 관한 법률; 법률 제 18469호, 2021.09.24 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsSc.do?section=&menuId=1&subMenuId=15&tabMenuId=81&eventGubun=060101&query=%EA%B5%AC%EB%A7%A4#undefined> (дата обращения: 10.10.2022).

¹³ 중소기업창업 지원법: 법률 제18661호, 2021.12.28 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsSc.do?menuId=1&subMenuId=15&tabMenuId=81&query=#undefined> (дата обращения: 10.10.2022).

¹⁴ 장애인기업활동 촉진법: 법률 제18661호, 2021.12.28 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsLinkProc.do?lsNm=%EC%9E%A5%EC%95%A0%EC%9D%B8%EA%B8%B0%EC%97%85%ED%99%9C%EB%8F%99+%EC%B4%89%EC%A7%84%EB%B2%95%chrClsCd=010202&mode=20&ancYnChk=0#> (дата обращения: 10.10.2022).

Первоначально следует детально рассмотреть круг субъектов, наделенных преимущественным правом на заключение государственных контрактов.

Анализ вышеназванных нормативных правовых актов указывает, что в государственных закупках Южной Кореи преимущественное право на заключение договора имеют две группы субъектов. *К первой группе* относятся субъекты, в отношении которых проводится государственная политика по улучшению их социально-экономического положения и стабильности занятости населения, т.е. те субъекты (резиденты), которым обеспечивается государственная поддержка. *Вторую группу* составляют субъекты международных экономических отношений (нерезиденты), которым в соответствии с международным и национальным законодательством гарантировано обеспечение преимущественных прав участия в государственных закупках в Южной Корее.

Следует обратить внимание, что **первая группа** субъектов (которым обеспечивается государственная поддержка) не является однородной, а состоит из *двух подгрупп*:

- а) субъектов, имеющих определенный статус;
- б) субъектов, являющихся производителями (распространителями) *приоритетной продукции*. Однако допускается ситуация, когда субъект относится одновременно к двум подгруппам.

Так, первую подгруппу субъектов, которым в Южной Корее обеспечивается государственная поддержка по обеспечению их преимущественного права в сфере государственных закупок, составляют: субъекты (владельцы) малого бизнеса (предпринимательства); субъекты среднего бизнеса (предпринимательства); субъекты социального бизнеса (предпринимательства); субъекты женского бизнеса (предпринимательства); учреждения профессиональной реабилитации, а также «компании с ограниченными возможностями».

Субъекты (владельцы) малого бизнеса (предпринимательства). В Южной Корее сфера малого бизнеса рассматривается как самостоятельная сфера экономической политики, поэтому правительство способствует созданию и росту малого бизнеса и осуществляет политику поддержки и развития малого бизнеса путем повышения конкурентоспособности малых предприятий. Согласно местному законодательству под владельцем малого бизнеса понимается лицо, количество штатных работников которого составляет менее десяти, а количество штатных работников по видам деятельности соответствует нормам, установленным отдельным Указом Президента (ст. 2 Основного (рамочного) закона о малых предприятиях).

Субъекты среднего бизнеса (предпринимательства). В отношении средних предприятий также проводится государственная политика поддержки их развития с целью улучшения экономического положения населения, а также дальнейшей модернизации структуры промышленности и достижения сбалансированного развития национальной экономики. Требования к статусу субъекта среднего бизнеса (предпринимательства) определяются специальным Указом Президента и будут рассмотрены ниже (ст. 1 Закона о малом и среднем бизнесе, ст. 1 Закона о кооперативах малого и среднего бизнеса).

Субъекты социального бизнеса (предпринимательства). Также в Южной Корее поддерживается деятельность социальных предприятий и поощряются социальные предприятия, расширяющие предоставление тех социальных услуг, которые недостаточно предоставляются в обществе, а также обеспечивающие создание новых рабочих мест (ст. 1 Закона о содействии социальным предприятиям). К социальным предприятиям относятся предприятия, которые занимаются коммерческой деятельностью, такой как производство и продажа товаров и услуг, преследуя при этом социальные цели, такие как улучшение качества жизни местных жителей путем предоставления социальных услуг или обеспечения рабочих мест малоимущим (уязвимому классу), или внося вклад в развитие местного сообщества. В данном случае к социальным услугам относятся услуги в области образования, здравоохранения, социального обеспечения, окружающей среды и культуры, а также иные приравненные к ним услуги. Под уязвимым классом понимается класс населения, испытывающий трудности с приобретением необходимых им социальных услуг по рыночным ценам или испытывающий особые трудности с трудоустройством в нормальных условиях рынка труда (ст. 2 Закона о содействии социальным предприятиям).

Субъекты женского бизнеса (предпринимательства). За счет государственной поддержки деятельности женских предприятий и «женского предпринимательства» в целях поощрения практического равенства между мужчинами и женщинами в экономической сфере, а также улучшения экономической деятельности женщин и улучшения положения женщин-предпринимателей также обеспечивается развитие национальной экономики в Южной Корее (ст. 1 Закона о поддержке женского предпринимательства).

В данном случае *женским предприятием* в южнокорейском законодательстве считается предприятие, которым владеют и управляют женщины и которое соответствует требованиям, установленным отдельным указом Президента, а *женщины-предприниматели* — это женщины, которые участвуют в принятии лучших решений компании в качестве руководителей компании (ст. 2 Закона о поддержке женского предпринимательства). При этом согласно ст. 2 Указа Президента от 19.04.2022 № 32594 «О введении Закона о поддержке женского предпринимательства» (여성기업지원에 관한 법률 시행령)¹⁵ женщина должна быть зарегистрирована в качестве исполнительного директора с правами представителя, быть крупнейшим инвестором вкладов (паев) на ее имя (включая компанию с наибольшей совокупной долей в случае двух или более женщин, зарегистрированных в качестве представителей компании).

Также к женским предприятиям относится и кооператив, отвечающий всем следующим требованиям:

- 1) большинство от общего числа членов должны быть женщинами;

¹⁵ 여성기업지원에 관한 법률 시행령: 대통령령 제32594호, 2022.04.19 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsSc.do?menuId=1&subMenuId=15&tabMenuId=81#undefined> (дата обращения: 10.10.2022).

2) большая часть общего количества инвестиционных паев должна быть внесена женщинами — членами профсоюза;

3) председатель кооператива должен быть членом профсоюза женского пола;

4) большинство всех директоров, включая председателя, должны быть женщинами.

Следует отметить, что субъекты малого и среднего бизнеса также могут создаваться в форме кооперативов или иметь статус социального предприятия и (или) женского предприятия, основным требованием является их соответствие всем требованиям, установленным ст. 3 Указа Президента от 08.06.2021 № 31758 «О введении в действие Основного (рамочного) закона о малом и среднем бизнесе» (중소기업기본법 시행령)¹⁶, — в частности, таким как:

а) основная отрасль, в которой работает компания, и средний объем продаж или годовой объем продаж компании (далее «средний объем продаж и т.д.») соответствуют установленным критериям;

б) общие активы компании не должны превышать 500 млрд вон и др.

В данном случае отнесение социального предприятия к субъектам малого и среднего бизнеса осуществляется при условии, что его основной целью не является получение прибыли и оно соответствует иным ранее названным требованиям.

Типы кооперативов малого и среднего бизнеса определены в ст. 3 Закона о кооперативах малого и среднего бизнеса, к которым отнесены: кооперативы, хозяйственные кооперативы, федерация кооперативов, Корейская федерация малых и средних предприятий, а также кооперативные ассоциации, социальные кооперативы, социальные кооперативные ассоциации и гетерогенные кооперативы, которые отвечают всем требованиям ст. 3 Указа Президента «О введении в действие Основного (рамочного) закона о малом и среднем бизнесе».

К малым и средним предприятиям также относятся стартап-компании, которые поддерживаются государством в связи с созданием нового предприятия, направленного на развитие «новой индустрии» и (или) запуск новой технологии «технологический стартап». При этом под новой индустрией понимается сближение существующих отраслей или начало бизнеса на основе отрасли, которая, как ожидается, будет иметь высокую конкурентоспособность, волновой эффект, потенциал роста и вклад в развитие национальной экономики. А под технологическим стартапом понимается стартап, который является пионером или делает вызов новым областям бизнеса, способствуя сближению с различными секторами, такими как культура, объединение творческих идей, новых технологий, науки и информационно-коммуникационных технологий (ст. 2 Закона о поддержке стартапов малого и среднего бизнеса).

Учреждения профессиональной реабилитации. Содействие развитию корейской национальной экономики

¹⁶ 중소기업기본법 시행령: 대통령령 제31758호, 2021.06.08 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/LSW//lumLsLinkPop.do?lspntninfSeq=119756&chrClsCd=010202> (дата обращения: 10.10.2022).

также обеспечивается за счет поддержки учреждений профессиональной реабилитации, в которых работают люди с тяжелыми формами инвалидности и которым трудно найти конкурентоспособную работу. В данном случае «тяжелой инвалидностью» считается состояние лица, серьезно ограниченного в своей профессиональной жизни в течение длительного периода времени в связи с физическим или психическим состоянием, которое значительно ограничивает основные виды его повседневной деятельности. К таким учреждениям относятся учреждения профессиональной реабилитации для инвалидов, социальные организации для инвалидов, реабилитационные учебные заведения (ст. 1, 2 Специального закона о приоритетной покупке товаров для лиц с тяжелыми формами инвалидности).

К «компаниям с ограниченными возможностями» относят предприятия, отвечающие следующим требованиям: предприятия, находящиеся в собственности или под управлением инвалидов; компании, в которых доля инвалидов (коэффициент занятости инвалидов) в общей численности штатных работников, занятых на предприятии, составляет 30% и более (однако уровень занятости инвалидов не применяется к малым предприятиям) (ст. 2 Закона о развитии бизнеса инвалидов).

Предприятие, «в основном принадлежащее» или «управляемое лицом с инвалидностью», понимается как:

1) компания, в которой лицо с инвалидностью зарегистрировано в качестве исполнительного директора, имеющего право представлять компанию («представитель компании»): при условии, что такая компания имеет не менее двух представителей («совместные представители»);

2) компания, для которой количество акций (включая инвестиционные акции, но исключая акции без права голоса) принадлежат совместным представителям, состоящим из лиц с ограниченными возможностями, превышает количество акций, принадлежащих совместным представителям, состоящим из лиц без инвалидности (ст. 2 Указа Президента от 19.09.2017 № 28337 «О применении Закона о содействии предпринимательской деятельности лиц с ограниченными возможностями»)¹⁷.

К подгруппе субъектов — производителей (распространителей) **приоритетной продукции**, которым также гарантировано обеспечение преимущественных прав в государственных закупках, относятся субъекты, осуществляющие производство, распространение и продажу: а) экологически чистых продуктов (продукции) («зеленых» **продуктов**), б) инновационных продуктов, а также в) «продукции лиц с тяжелыми формами инвалидности».

Закрепление в законодательстве Южной Кореи норм о поддержке производства (распространения)

¹⁷ Of the act on the facilitation of entrepreneurial activities of persons with disabilities: Presidential Decree No. 28337. 19. Sep, 2017 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/eng/engLsSc.do?menuId=2&query=ENFORCEMENT%20DECREE%20OF%20THE%20ACT%20ON%20THE%20FACILITATION%20OF%20ENTREPRENEURIAL%20ACTIVITIES%20OF%20PERSONS%20WITH%20DISABILITIES#liBgcolor0> (неофициальный источник) (дата обращения: 10.10.2022).

«зеленых» продуктов направлено на предотвращение растраты ресурсов и загрязнения окружающей среды путем поощрения покупки экологически чистых продуктов, содействия сокращению выбросов парниковых газов и содействия устойчивому развитию национальной экономики (ст. 1 Закона о поощрении покупки экологически чистых продуктов). В данном случае «зелеными» продуктами признаются те, которые сводят к минимуму затраты энергии и ресурсов, образование парниковых газов и загрязняющих веществ при производстве (ст. 66 Рамочного закона от 24.09.2021 № 18469 «Об углеродно-нейтральном зеленом росте для реагирования на климатический кризис» (기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법))¹⁸.

Инновационными продуктами в государственных закупках признаются те, которые предназначены для улучшения общественных услуг и технологических инноваций в соответствии со стандартами и процедурами. При этом перед их коммерциализацией был обеспечен начальный рынок и поддержка коммерциализации среди прототипов. Срок назначения инновационных продуктов составляет три года с даты публичного уведомления (ст. 27 Закона о закупках, ст. 33 постановления о введении в действие Закона о закупках (Указ Президента от 06.08.2021 № 31931)).

К *продукции лиц с тяжелыми формами инвалидности* законодатель относит продукцию, которая произведена на производственных объектах, определенных министром здравоохранения и социального обеспечения, в которых работают лица с тяжелыми формами инвалидности, испытывающие трудности с конкурентоспособностью в трудоустройстве (ст. 1, 2 Специального закона о приоритетной покупке товаров для лиц с тяжелыми формами инвалидности).

Таким образом, субъекты первой группы, имеющие преимущественное право участия в государственных закупках, представлены национальными экономическими субъектами.

Выделяя *вторую группу* субъектов, которым в соответствии с международным и национальным законодательством Южной Кореи гарантировано обеспечение преимущественных прав участия в государственных закупках, следует подчеркнуть, что данная группа представлена исключительно субъектами международных экономических отношений.

Их преимущественное право гарантировано международными торговыми соглашениями, заключенными Южной Кореей с другими государствами. Последующее закрепление соответствующих норм в национальном закупочном законодательстве обосновывает необходимость поддержки развивающихся стран или правового обеспечения особых случаев свободной торговли с международными партнерами.

¹⁸ 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법; 법률 제 18469호, 2021.09.24 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsLinkProc.do?lsNm=%EA%B8%B0%ED%9B%84%EC%9C%84%EA%B8%B0+%EB%8C%80%EC%9D%91%EC%9D%84+%EC%9C%84%ED%95%9C+%ED%83%84%EC%86%8C%EA%A4%91%EB%A6%BD%E3%86%8D%EB%85%B9%EC%83%89%EC%84%B1%EC%9E%A5+%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EB%B2%95&chrClsCd=010202&mode=20&ancYnChk=0#> (дата обращения: 10.10.2022).

Согласно Указу Президента Южной Кореи от 12.11.2014 № 25847 «Специальные положения о вступлении Закона о контрактах, стороной которых является государство, в отношении конкретных закупок» (특정조달을 위한 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 특례규정)¹⁹ к субъектам данной группы относятся поставщики товаров (услуг, работ) из Республики Чили, Республики Перу, Республики Колумбия, Соединенных Штатов Америки; государств — членов Европейского союза, а также Австралии.

Таким образом, из представленного анализа законодательства Южной Кореи следует, что достаточно широкий круг субъектов содержит нормы, определяющие круг участников, наделенных преимущественным правом участия в государственных закупках.

Следующий вопрос, который целесообразно рассмотреть в рамках данного исследования, — это правовые средства, которыми государством гарантируется обеспечение преимущественных прав участникам государственных закупок.

Из анализа ранее названных законодательных документов следует, что преимущественное право рассмотренных выше субъектов гарантируется путем использования таких правовых средств, которые можно сгруппировать на те, которые:

- 1) направлены на реализацию преимущественных прав участников государственных закупок;
- 2) направлены на содействие обеспечению преимущественных прав участников государственных закупок.

Первая группа включает более широкий перечень правовых средств, к которым можно отнести: приоритетную закупку, преференционную закупку, первоочередную закупку, установление целевого коэффициента закупки продукции, установление целевой государственной закупки.

Приоритетная закупка является одним из распространенных правовых средств, суть которого заключается в установлении обязанности закупающей организации предусматривать **отдельное** включение в план закупки приобретение продукции (товаров, работ, услуг), производимых (предоставляемых) определенным субъектом. Соблюдение планов данной закупки обеспечивается контролем профильного министра, имеющего полномочия по принуждению соблюдения такого плана.

Приоритетная закупка может быть предусмотрена также исключительно для субъектов определенного региона и не распространяться на территорию всего государства.

Так, например, приоритетная закупка предусмотрена для таких субъектов, как социальное предприятие, субъекты малого и среднего бизнеса (предприниматель-

¹⁹ 특정조달을 위한 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 특례규정: 대통령령 제25847호, 2014.12.11 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsLinkProc.do?lsNm=%ED%8A%B9%EC%A0%95%EC%A1%B0%EB%8B%AC%EC%9D%84+%EC%9C%84%ED%95%9C+%EA%B5%AD%EA%B0%80%EB%A5%BC+%EB%8B%B9%EC%82%AC%EC%9E%90%EB%A1%9C+%ED%95%98%EB%8A%94+%EA%B3%84%EC%95%BD%EC%97%90+%EA%B4%80%ED%95%9C+%EB%B2%95%EB%A5%A0+%EC%8B%9C%ED%96%89%EB%A0%B9+%ED%8A%B9%EB%A1%80%EA%B7%9C%EC%A0%95&chrClsCd=010202&mode=20&ancYnChk=0#> (дата обращения: 10.10.2022).

ства), женские предприятия, «компании с ограниченными возможностями», учреждения, в которых работают лица с тяжелыми формами инвалидности (ст. 12 Закона о содействии социальным предприятиям, ст. 22 Закона о поощрении местного малого и среднего бизнеса и инноваций; ст. 9 Закона о поддержке женского предпринимательства, ст. 7, 8 Указа Президента о введении в действие Закона о поддержке женского предпринимательства; ст. 9–2 Закона о содействии предпринимательской деятельности лиц с ограниченными возможностями; ст. 4–5 Специального закона о приоритетной покупке товаров для лиц с тяжелыми формами инвалидности).

Преференционная закупка (закупка по завышенным ценам). В данном случае предусматривается возможность закупки продукции (товаров, работ, услуг), производимых (предоставляемых) определенным субъектом в меньшем количестве по стоимости более завышенной, чем стоимость такой же продукции, произведенной (предоставленной) иным субъектом. Причем не устанавливаются пределы превышения стоимости продукции при осуществлении государственных закупок.

Соответствующая гарантия предусмотрена для женских предприятий, субъектов малого и среднего бизнеса (ст. 9 Закона о поддержке женского предпринимательства; ст. 2–2, ст. 4 Закона о содействии закупки продукции малого бизнеса и поддержки каналов продаж).

Увеличение объемов закупок. Предполагает установление большего процента объема закупок продукции определенного субъекта, чем установленный для закупок иных субъектов Указом Президента (т.е. включение в план закупки превышающего коэффициента). Например, объем для закупок продукции малых и средних предприятий предусмотрен в размере 5% от общей суммы каждой покупки, а в случае корпорации — 3% от общей суммы покупки (ст. 7 Указа Президента «О введении в действие Закона о поддержке женского предпринимательства»).

Данная гарантия также предусмотрена для женских предприятий, «компаний с ограниченными возможностями», учреждений, в которых работают люди с тяжелыми формами инвалидности (ст. 7 Указа Президента «О введении в действие Закона о поддержке женского предпринимательства»; ст. 9–2 Закона о содействии предпринимательской деятельности лиц с ограниченными возможностями; ст. 6–7 Специального закона о приоритетной покупке товаров для лиц с тяжелыми формами инвалидности).

Первоочередная закупка. Предполагает установление профильным министром приоритета осуществления закупки у субъекта, пользующегося государственной поддержкой, при наличии предложений иных субъектов.

Контроль соблюдения обязанности осуществления первоочередной закупки закупающей организацией возложен на профильного министра.

В данном случае соответствующая гарантия предусмотрена для женских предприятий (ст. 8 Указа Президента «О введении в действие Закона о поддержке женского предпринимательства»).

С помощью такого правового средства, как **установление целевого коэффициента закупки продукции,**

на текущий год устанавливается норма закупки для всех государственных учреждений продукции того субъекта, который пользуется государственной поддержкой. Контроль за соблюдением государственными учреждениями установленного целевого коэффициента закупки продукции возлагается, как и в предыдущих случаях, на профильного министра.

Названная гарантия предусмотрена для субъектов малого бизнеса (ст. 5 Закона «О содействии закупки продукции малого бизнеса и поддержки каналов продаж»).

Установление целевой государственной закупки (из целевых стран или целевой продукции). Названное правовое средство гарантирует обеспечение преимущественных прав исключительно для субъектов международных экономических отношений. Закрепление в законодательстве данного правового средства предусматривает:

1) проведение государственных закупок продукции (международных торгов), в которых могут участвовать поставщики только определенной страны (например, из Республики Чили, Республики Перу, Республики Колумбия и др.);

2) закрепление государственных учреждений, корпораций и иных субъектов, которые обязаны проводить международные торги для поставщиков из определенной страны (например, для Соединенных Штатов Америки, Австралии и др.);

3) установление целевого предмета государственных закупок для участников определенных стран (например, закупка крови и продуктов крови, включая продукты, полученные из плазмы, для поставщиков из Австралии).

При этом в некоторых случаях объем закупаемой продукции и круг заказчиков, на которых возложена обязанность проведения международных торгов, может определяться дополнительным нормативным правовым актом (ст. 5, ст. 41–46 Специального положения о вступлении в силу Закона о контрактах, стороной которых является государство, в отношении конкретных закупок (특정조달을 위한 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 특례규정) (Указ Президента от 12.11.2014 № 25847)²⁰).

Ко второй группе правовых средств, направленных на содействие обеспечению преимущественных прав участников государственных закупок, следует отнести обеспечение поддержки (расширения) каналов продаж (сбыта) и приоритетную поддержку (улучшение плана закупок государственного учреждения). Выделение названных правовых средств в самостоятельную группу обусловлено тем, что они применяются на этапе планирования государственных закупок закупочными организациями.

²⁰ 특정조달을 위한 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 특례규정: 대통령령 제25847호, 2014.12.11 // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr/lsLinkProc.do?lsNm=%ED%8A%B9%EC%A0%95%EC%A1%B0%EB%8B%A%EC%9D%84+%EC%9C%84%ED%95%9C+%EA%B5%AD%EA%B0%80%EB%A5%BC+%EB%8B%B9%EC%82%AC%EC%9E%90%EB%A1%9C+%ED%95%98%EB%8A%94+%EA%B3%84%EC%95%BD%EC%97%90+%EA%B4%80%ED%95%9C+%EB%B2%95%EB%A5%A0+%EC%8B%9C%ED%96%89%EB%A0%B9+%ED%8A%B9%EB%A1%80%EA%B7%9C%EC%A0%95&chrClsCd=010202&mode=20&ancYnChk=0#> (дата обращения: 10.10.2022).

Правовое обеспечение поддержки (расширения) каналов продаж (сбыта). Данное правовое средство гарантирует осуществление государственных закупок заказчиками у определенного субъекта с целью расширения рынка сбыта его продукции (товара, работы, услуг), обеспечивая ему возможность стать победителем закупки.

Иным способом реализации соответствующего правового средства является закрепление требования о необходимости выполнения обязательства по покупке соответствующей продукции (например, экологически чистых продуктов). В тех случаях, когда государственное учреждение приобретает замену экологически чистым продуктам, руководитель государственного учреждения, получившего требование о закупке именно экологически чистых товаров, обязан выполнить его (ст. 11, 12 Закона о поощрении покупки экологически чистых продуктов).

Соответствующее правовое средство предусмотрено в отношении субъектов малого и среднего бизнеса (предпринимательства) (ст. 7 Закона о малом и среднем бизнесе, ст. 26 Закона о закупках, ст. 4 Закона о содействии закупке продукции малого бизнеса и поддержки каналов продаж).

Приоритетная поддержка (улучшение плана закупок государственного учреждения) заключается в контроле за формированием плана закупок государственным учреждением и недопущения случаев:

1) невключения в план приоритетных закупок продукции субъекта, которому гарантирована государственная поддержка;

2) использования государственным учреждением метода или процедуры закупки, неблагоприятной (дискриминационной) для субъекта, имеющего государственную поддержку;

3) отказа (игнорирования) установления повышающего коэффициента для увеличения объема продаж.

Данное правовое средство применяется профильным министром, отвечающим за осуществление государственной поддержки определенного субъекта. В слу-

чае выявления названных выше случаев план закупки подлежит изменению и утверждению профильным министром. Контроль соблюдения такого плана также осуществляется профильным министром.

Названная гарантия предусмотрена для женских предприятий, «компаний с ограниченными возможностями», учреждений, в которых работают лица с тяжелыми формами инвалидности (ст. 7 Указа Президента «О введении в действие Закона о поддержке женского предпринимательства»; ст. 9 Закона о поддержке женского предпринимательства; ст. 9–2 Закона о содействии предпринимательской деятельности лиц с ограниченными возможностями; ст. 6–7 Специального закона о приоритетной покупке товаров для лиц с тяжелыми формами инвалидности).

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что гарантиями обеспечения преимущественных прав в государственных закупках Южной Кореи наделен значительный круг субъектов, состоящий преимущественно из тех, поддержка которых является социально значимой или экономически целесообразной. Преимущественное право участия в публичных закупках таких субъектов достаточно гарантировано, и для его обеспечения, реализации в законодательстве содержатся разнообразные правовые средства. Приведенный опыт нормативного правового обеспечения преимущественных прав участников публичных закупок, поддержка которых гарантирована государством, может быть полезен для совершенствования национального закупочного законодательства многих стран.

Список литературы

조달사업에 관한 법률: 법률 제17348호 공포일자 2020.06.09 [Электронный ресурс] // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr>.

여성기업지원에 관한 법률: 법률 제18661호. 공포일자 2021.12.28 [Электронный ресурс] // Корейский центр правовой информации. URL: <https://www.law.go.kr>.