



Ю ГИИН,
аспирант Юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова,
эксперт НОЦ МГУ «Публичные закупки и право»
mellowyoo@gmail.com

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК ЮЖНОЙ КОРЕИ

Аннотация. В статье рассматриваются основные понятия, используемые в законодательстве в сфере публичных закупок Южной Кореи: «товары (работы, услуги)», «заказчики», «контракты» и др. Раскрывается содержание указанных понятий и проводится их сравнение с аналогичными понятиями из российского законодательства.

Ключевые слова: публичные закупки, международный опыт в сфере закупок.

Для цитирования: Ю Гиин. Основные понятия в системе публичных закупок Южной Кореи // Закупки и право. 2024. № 1. С. 47–50. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2024-1-4>.

YOO GIIN,
Postgraduate student of the Faculty of Law
of Lomonosov Moscow State University,
Expert of Procurement Law Center of MSU
mellowyoo@gmail.com

BASIC CONCEPTS IN THE SOUTH KOREAN PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM

Abstract. The article examines the basic concepts used in the legislation in the field of public procurement in South Korea: «goods (works, services)», «customers», «contracts», etc. The content of these concepts is revealed and their comparison with similar concepts from Russian legislation is carried out.

Keywords: public procurement, international experience in the field of procurement.

For citation: Yoo Giin. Basic concepts in the South Korean public procurement system // Procurement and law. 2024. No. 1. P. 47–50. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2024-1-4>.

Правовая система включает в себя, наряду с институциональной структурой права, и другие элементы правовой жизни страны. Чаще всего правовую систему определяют как конкретно-историческую совокупность законодательства, юридической практики и господствующей правовой идеологии в данном государстве¹. В законодательстве Республики Корея (далее — Корея, РК) используются различные понятия, применяющиеся в сфере закупок, такие как «публичные закупки», «контракты правительственных закупок», «контракты муниципальных закупок», «международные закупки». При этом не раскрывается содержание понятия «пуб-

личные закупки», что, возможно, обусловлено свойством правовой системы закупок Кореи. Закупочная система Кореи имеет свои отличительные особенности: прежде всего эта система является централизованной, полномочия по проведению централизованных закупок переданы единому государственному органу — Службе публичных закупок Республики Корея. При этом государственные закупки отделены от муниципальных. Также важно отметить, что Корея присоединилась к Соглашению о государственных закупках ВТО (Марракеш, 15 апреля 1994 г.)².

¹ Андреева И.А., Матанцев Д.А. Сравнительное правоведение: учебное пособие. М.: Академия управления МВД России, 2021. С. 18.

² Соглашение о государственных закупках ВТО (Марракеш, 15 апреля 1994 г.) // Всемирная торговая организация: официальный сайт. URL: https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/rev-gr-94_01_e.pdf (дата обращения: 12.05.2021).

Основными законами в сфере публичных закупок в Корее являются **Закон РК от 5 января 1994 г. № 4697 «О государственных закупках»**³ (далее — Закон РК о госзакупках), регулирующий отношения, возникающие между заказчиками и Службой публичных закупок РК, **Закон РК от 5 января 1995 г. № 4868 «О контрактах, в которых государство является стороной»**⁴ (далее — Закон РК о государственных контрактах), по которому осуществляются государственные закупки, международные закупки в соответствии с международными нормами в сфере закупок и контракты другого вида, в которых государство выступает в качестве стороны (например, продажа имущества государственной собственности), и **Закон РК от 4 августа 2005 г. № 7672 «О контрактах, в которых местное правительство является стороной»**⁵ (далее — Закон РК о муниципальных контрактах), по которому осуществляются муниципальные закупки и заключаются контракты, в которых одной из сторон является муниципальное образование.

В законодательстве в сфере закупок Кореи понятие «**публичные закупки**» упоминается лишь в названии главы 2 Закона РК о госзакупках («Основы разработки политики в сфере публичных закупок»). Данная глава регламентирует полномочия Службы публичных закупок РК по выработке политики в сфере закупок, что следует понимать как основные направления регулирования данной области.

Определения основных понятий, используемых в Законе РК о госзакупках, закреплены в ст. 2 данного закона.

Статья 2 Закона РК о госзакупках («Определения»):

1) **Товары (работы, услуги) спроса** — товары, предусмотренные указом Президента РК, в которых нуждаются заказчики.

2) **Запасные товары** — любые предметы первой необходимости, сырье и материалы, предусмотренные указом Президента РК, которые хранятся или поставляются исключительно правительством или в сотрудничестве с частным сектором для обеспечения бесперебойных поставок и ценовой стабильности на рынке в краткосрочной и долгосрочной перспективах и подготовки к чрезвычайным ситуациям.

3) **Заказчики** — органы, которые нуждаются в поставке товаров, заключении контракта на строительство и управлении инфраструктурой:

a) государственные органы, предусмотренные Законом РК от 4 октября 2006 г. № 8050 «О государственном бюджете»;

b) органы местного самоуправления, предусмотренные Законом РК от 16 декабря 1963 г. № 1551 «О бюджете местного самоуправления»;

c) иные заказчики, предусмотренные указом Президента РК.

³ 국가법령정보센터 (Официальный сайт Национального правового информационного центра). URL: <http://www.law.go.kr/LSW//lsInfoP.do?lsiSeq=218865&ancYd=20200609&ancNo=17348&efYd=20201210&nwJoYnInfo=N&efGubun=Y&chrClsCd=010202&ancYnChk=0#0000> (дата обращения: 12.05.2021).

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

Исходя из места и функций Закона РК о госзакупках и основных понятий, предусмотренных данным законом, можно отметить, что:

1) к **заказчикам в публичных закупках** относятся государственные органы, органы местного самоуправления и иные заказчики, предусмотренные указом Президента РК;

2) **предмет публичных закупок** включает в себя товары, работы, услуги, обеспечивающие: а) нужды заказчиков закупок, б) регулирование рыночной стоимости необходимых товаров и создание резерва с целью регулирования рыночной стоимости и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Указанные элементы также являются основными функциями Службы публичных закупок РК.

В Законе РК о государственных контрактах используется понятие «**контракты правительственных закупок**», но не раскрывается его содержание. В ст. 2 Закона РК о государственных контрактах («Сфера применения») указано, что предметом регулирования закона являются отношения, возникающие при заключении контрактов, в которых одной из сторон является государство, включая:

1) контракты правительственных закупок, в отношении которых применяются правила международных закупок;

2) контракты, заключаемые между государством и гражданином РК (в том числе контракты, по которым прибыль вносится в бюджет Республики Корея и пр.⁶).

В Законе РК о государственных контрактах используется понятие «**контракты правительственных закупок**», в Законе РК о муниципальных контрактах — понятие «**контракты муниципальных закупок**» при определении области применения правил международных закупок в соответствии с соглашением о государственных закупках и иными международными нормами РК в сфере закупок.

Статья 4 Закона РК о государственных контрактах определяет контракты... следующим образом:

«К контрактам правительственных закупок, в отношении которых применяются правила международных закупок, относятся контракты, заключаемые правительственным органом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с соглашением о государственных закупках и международными нормами, основанными на вышеуказанном соглашении, на сумму не менее суммы, определенной Министром стратегии и финансов Республики Корея, за исключением случаев, определенных законом».

Статья 5 Закона РК о муниципальных контрактах дает следующее определение контрактам...:

«К контрактам муниципальных закупок, в отношении которых применяются правила международных закупок относятся контракты, заключаемые организацией

⁶ Например, продажа имущества, находящегося в государственной собственности.

местного самоуправления на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с соглашением, конвенцией, декларацией и другими международными документами о государственных закупках на сумму не менее суммы, определенной Министром внутренних дел и безопасности Республики Корея, за исключением случаев, определенных законом».

Таким образом, следует отметить, что понятия «**правительственные закупки**» и «**муниципальные закупки**» используются в контексте международных закупок, а понятие «**контракты правительственных закупок**» является более узким по содержанию в сравнении с понятием «**государственные контракты**», поскольку предметом регулирования Закона РК о государственных контрактах является практически любой контракт, в котором государство выступает стороной.

Можно прийти к выводу, что «**публичные закупки**» подразумевают «**приобретение товаров, работ и услуг для обеспечения нужд государственных органов, органов местного самоуправления и иных заказчиков, предусмотренных указом Президента Республики Корея, и резервного запаса**». Данное определение рассматривается в юридической литературе РК⁷.

В юридической литературе Кореи используются различные понятия в значении публичных закупок. Чаще всего — это «публичные закупки», «государственные закупки», «правительственные закупки», «административные закупки». Говоря о терминологии, профессор юридической школы «Ихва» Ким Дэ Ин делает вывод о том, что именно понятие «**публичные закупки**» охватывает все сферы его применения⁸. Данный вывод связан с тем, что не только государство, но и международные финансовые институты имеют свою собственную систему, регулирующую осуществление закупок. Всемирный банк (World Bank Group), Европейский банк реконструкции и развития (European Bank for Reconstruction and Development), Азиатский банк реконструкции и развития (Asian Bank for Reconstruction and Development), различного рода фонды (Soros Foundation, Know-How Foundation, USAID и т. п.) и ряд других международных финансовых институтов для поставщиков, зарегистрированных в Азии, аккумулируют значительный объем денежных средств за счет взносов стран-участниц, а правила осуществления закупок имеют международный статус⁹.

⁷ См.: 이민철, 정태현. 공공조달 성과가 중소기업의 성장에 미치는 영향 // 중소기업학회. 2018. Vol. 40. No. 4. 36 p. (Ли Мин Чхоль, Чжон Тэ Хён. Влияние закупок на развитие субъектов малого и среднего предприятия // Общество малого и среднего бизнеса. 2018. Т. 40. № 4. С. 36).

⁸ См.: 김대인. '법과 개발'의 관점에서 본 공공조달법제의 현황과 과제 // 공법연구. 06.2008. Vol. 36. No. 4. P. 436 (Ким Дэ Ин. Текущее состояние и задачи законодательства в сфере публичных закупок с точки зрения «права и развития» // Исследование публичного права. 2008. Т. 36. № 4. С. 436).

⁹ См.: Захаров А.Н. Спецкурсы по мировой экономике, основанные на компетентностном подходе // Мировое и национальное хозяйство. № 3 (18). 2011. URL: <https://mirec.mgimo.ru/2011/2011-03/speckursy-po-mirovoj-ekonomike-osnovannye-na-kompetentnostnom-podhode> (дата обращения: 23.08.2021).

Большинство экономистов-теоретиков РК сходятся в том, что **публичные закупки** — это приобретение государством товаров, работ, услуг за счет средств, поступающих из уплаченных налогов граждан для оказания общественных услуг¹⁰, **контракты в сфере публичных закупок** — это контракты, заключаемые в **процедуре** закупок товаров, работ, услуг, которые являются необходимыми для субъектов административных правоотношений¹¹.

В соответствии с законодательством в сфере закупок процедура заключения контрактов состоит из следующих трех частей:

1) определение победителя (опубликование извещения о проведении закупки, рассмотрение заявок на участие в закупке и определение победителя);

2) заключение контракта (определение условий контракта и заключение контракта);

3) исполнение контракта (исполнение контракта, контроль за исполнением контракта и проведение оплаты по контракту).

Исходя из основных понятий, используемых в законодательстве и литературе, можно выделить следующие **признаки**, характеризующие контрактную систему в сфере закупок РК:

1. К заказчикам в публичных закупках относятся государственные органы, органы местного самоуправления и иные заказчики, предусмотренные указом Президента РК.

2. Предмет публичных закупок включает в себя товары, работы, услуги для обеспечения нужд заказчиков закупок и создания резерва с целью регулирования рыночной стоимости и защиты от чрезвычайных ситуаций.

3. Правила осуществления международных закупок применяются на уровне государственных и муниципальных закупок в ограниченной мере законодательством РК.

4. Понятие «публичные закупки» является наиболее широким по содержанию в сравнении с понятиями «государственные закупки», «правительственные закупки», «административные закупки», так как международные финансовые институты также утверждают свою собственную систему, регулирующую осуществление закупок.

5. По общему правилу отношения, возникающие при осуществлении закупок, являются предметом регулирования частного права, однако существует ряд признаков публичного характера — это экономическая основа и цель осуществления закупок.

6. Понятие «процедура осуществления публичных закупок» включает в себя определение победителя, за-

¹⁰ 김영산, 김유정. 중소기업의 공공조달 매출 결정요인에 관한 연구: 중기간경쟁 조달과 일반경쟁 조달의 비교 // 중소기업연구, 2018. Vol. 40. No. 3. P. 27 (Ким Ен Сан, Ким Ю Дэженг. Исследование о факторах, влияющих на объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства: сравнительный анализ конкретных закупок и конкурентных закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства // Исследование малого и среднего предпринимательства, 2018. Vol. 40. № 3. С. 27).

¹¹ 김대인. 공공조달계약 관련법제의 개혁에 대한 고찰: 국가계약법을 중심으로 // 강원 법학. 2009. Vol. 28. P. 27 (Ким Дэ Ин. Исследование о реформе правовой системы в сфере публичных закупок: в Законе «О государственных контрактах» // Юридическая наука «Канвон». 2009. Т. 28. С. 27).

ключение контракта и исполнение контракта (в том числе контроль за исполнением контракта и проведение оплаты).

Список литературы

Андреева И.А., Матанцев Д.А. Сравнительное право-ведение: учебное пособие. Москва: Академия управления МВД России, 2021.

Захаров А.Н. Спецкурсы по мировой экономике, основанные на компетентностном подходе [Электронный ресурс] // Мировое и национальное хозяйство. 2011. № 3 (18). URL: <https://mirec.mgimo.ru/2011/2011-03/speckursy-po-mirovoj-ekonomike-osnovannye-na-kompetentnostnom-podhode> (дата обращения: 23.08.2021).

김대인. 공공조달계약 관련법제의 개혁에 대한 고찰: 국가계약법을 중심으로 // 강원 법학. 2009. Vol. 28. P. 25–59 (Kim Dae In. Исследование о реформе правовой системы в сфере публичных закупок: в Законе «О государственных контрактах» // Юридическая наука «Канвон». 2009. Т. 28. С. 25–59).

김대인. '법과 개발'의 관점에서 본 공공조달법제의 현황과 과제 // 공법연구. 06.2008. Vol. 36. No. 4. P. 435–459 (Kim Dae In. Текущее состояние и задачи законодательства в сфере публичных закупок с точки зрения «права и развития» // Исследование публичного права. 2008. Т. 36. № 4. С. 435–459).

김영산, 김유정. 중소기업의 공공조달 매출 결정요인에 관한 연구: 중기경쟁 조달과 일반경쟁 조달의 비교 // 중소기업연구. 2018. Vol. 40. No. 3. P. 25–43. (Kim Eun San, Kim Yu Jeong. Исследование о факторах, влияющих на объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства: сравнительный анализ конкретных закупок и конкурентных закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства // Исследование малого и среднего предпринимательства. 2018. Vol. 40. № 3. С. 25–43).

이민철, 정태현. 공공조달 성과가 중소기업의 성장에 미치는 영향 // 중소기업학회. 2018. Vol. 40. No. 4. P. 33–50 (Lim Min Chol, Jeong Tae Hyun. Влияние закупок на развитие субъектов малого и среднего предприятия // Общество малого и среднего бизнеса. 2018. Т. 40. № 4. С. 33–50).