



**КУАНОВА И.З.,**  
судья Северо-Казахстанского областного суда в отставке,  
кандидат юридических наук  
kuanova.66@mail.ru

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В КАЗАХСТАНЕ: ОБЗОР НОВЕЛЛ И ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ

**Аннотация.** Дается сравнительный анализ утратившего силу Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и нового одноименного Закона, который вступил в силу с 1 января 2025 г. Рассмотрены тенденции совершенствования законодательства о государственных закупках, отдельные новеллы нового Закона о госзакупках, вопросы правоприменительной практики по госзакупкам.

**Ключевые слова:** закупки Казахстана, тенденции совершенствования законодательства, новый закон о закупках, правоприменение.

**Для цитирования:** Куанова И.З. Государственные закупки в Казахстане: обзор новелл и практики применения // Закупки и право. 2025. № 1. С. 108–114. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-1-17>.

**INESSA Z. KUANOVA,**  
retired judge of the North Kazakhstan Regional Court, candidate of law (Kazakhstan)  
kuanova.66@mail.ru

## PUBLIC PROCUREMENT IN KAZAKHSTAN: REVIEW OF NOVELTIES AND APPLICATION PRACTICES

**Annotation.** The subject of this publication is an overview of the former Law of the Republic of Kazakhstan «On Public Procurement» and the new Law of the same name, which entered into force on January 1, 2025. This article will address the following issues: trends in improving legislation on public procurement; individual amendments to the new Law on Public Procurement; issues of law enforcement practice in public procurement.

**Keywords:** procurement in Kazakhstan, trends in improving legislation, new procurement law, law enforcement.

**For citation:** Inessa Z. Kuanova. Public Procurement in Kazakhstan: a Review of Novelties and Application Practices // Procurement and Law. 2025. No. 1. P. 108–114. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-1-17>.

Государственные закупки находятся в поле постоянного внимания законодателя. Это подтверждается уже тем, что утративший силу Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее — Закон 2015 г.)<sup>1</sup> претерпел изменения 45 раз, а в Правила осуществления государственных закупок<sup>2</sup> изменения вносились 60 раз.

<sup>1</sup> О государственных закупках. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 г. № 434-V ЗПК // URL: <https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>.

<sup>2</sup> Правила осуществления государственных закупок (утв. приказом министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 г. № 648) // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012590>.

Принципиальная модификация законодательства в сфере госзакупок произошла начиная с 1 июля 2024 г., когда был принят новый одноименный закон (далее — Закон о госзакупках 2024 г.)<sup>3</sup>, вступивший в силу 1 января 2025 г.

1. Основные тенденции совершенствования законодательства о государственных закупках можно определить по изменениям, которые вносились в Закон 2015 г.

<sup>3</sup> О государственных закупках: Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 г. № 106-VIII ЗПК // URL: <https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000106>.

Анализ новелл за период 2019–2024 гг. позволяет выделить следующие направления развития законодательства о государственных закупках:

- дальнейшая централизация процесса госзакупок;
- цифровизация и автоматизация процесса госзакупок;
- поддержка отечественного производителя;
- синхронизация правового регулирования госзакупок и иных закупок в квазигосударственном секторе;
- совершенствование порядка урегулирования споров между участниками госзакупок (потенциальными поставщиками);
- совершенствование порядка рассмотрения споров судами.

В подтверждение указанных тенденций развития законодательства о государственных закупках приведем отдельные изменения и дополнения последних пяти лет.

**1.1.** Централизация процесса государственных закупок в Казахстане активно ведется с 2014 г. Для этого была создана централизованная закупочная система — институт единых организаторов государственных закупок. В централизованном порядке проводилась значительная часть закупок: Комитетом государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан — на республиканском уровне, уполномоченными организациями — на местном уровне<sup>4</sup>.

В 2019 г. совершенствование системы госзакупок и снижение административного давления на бизнес были названы одними из ключевых направлений антикоррупционной политики. Сейчас государственные закупки проводят 25 тысяч организаций. Президент Республики Казахстан указал на необходимость централизации госзакупок с освобождением руководителей бюджетных учреждений, особенно социальной сферы, от их проведения<sup>5</sup>.

Для реализации данных указаний с января 2020 г. был начат пилотный проект «Централизованные государственные закупки».

Для этой цели было реорганизовано республиканское государственное учреждение «Комитет Казначейства Министерства финансов Республики Казахстан» — к нему присоединили республиканское государственное учреждение «Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан»<sup>6</sup>.

Теперь Комитет Казначейства Министерства финансов Республики Казахстан осуществляет реализационные функции в сфере организации и проведения

<sup>4</sup> Что дала централизация госзакупок // URL: <https://kapital.kz/gosudarstvo/58594/chto-dala-tsentralizatsiya-goszakupok.html>.

<sup>5</sup> Глава государства Касым-Жомарт Токаев провел совещание по вопросам борьбы с коррупцией // URL: [https://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/meetings\\_and\\_sittings/glava-gosudarstva-kasym-zhomart-tokayev-provel-soveshchanie-po-voprosam-borby-s-korruptsiei](https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_sittings/glava-gosudarstva-kasym-zhomart-tokayev-provel-soveshchanie-po-voprosam-borby-s-korruptsiei).

<sup>6</sup> О некоторых вопросах Министерства финансов Республики Казахстан. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 ноября 2019 г. № 879 // URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000879/compare>.

централизованных государственных закупок. Для решения задачи обеспечения организации и проведения централизованных государственных закупок по перечню товаров, работ, услуг, определяемому уполномоченным органом<sup>7</sup>, Комитет наделен рядом функций, в том числе:

- разработка и утверждение проекта конкурсной (аукционной) документации на основании представленного заказчиком задания;
- определение и утверждение состава конкурсной (аукционной) комиссии;
- размещение на веб-портале государственных закупок объявления о проведении государственных закупок;
- направление заказчику запросов и замечаний со стороны лиц, автоматически зарегистрированных на веб-портале государственных закупок, получивших конкурсную (аукционную) документацию к проекту договора о государственных закупках и (или) технической спецификации конкурсной (аукционной) документации;
- определение победителя централизованных государственных закупок способом конкурса (аукциона);
- принятие решений о признании потенциальных поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок;
- направление исков в суд о признании поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок;
- осуществление формирования и ведение республиканских реестров в сфере государственных закупок<sup>8</sup>.

Данные меры повлекли снижение количества организаторов закупок с 25 тысяч до порядка 500, что позволило упростить администрирование в сфере государственных закупок, сделать процедуры госзакупок более прозрачными и облегчить антикоррупционный контроль в данной сфере.

**1.2.** Активно идет цифровизация и автоматизация процесса госзакупок.

Государственные закупки проводятся посредством веб-портала госзакупок.

Часть действий процесса госзакупок проводится автоматически веб-порталом, что исключает субъективный фактор.

Например, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе конкурсное ценовое предложение вскрывается веб-порталом государственных закупок автоматически по итогам рассмотрения заявки на участие в конкурсе на предмет соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной доку-

<sup>7</sup> Перечень товаров, работ, услуг, по которым способ осуществления государственных закупок определяется уполномоченным органом (утв. приказом первого заместителя премьер-министра Республики Казахстан — министра финансов Республики Казахстан от 29 июля 2019 г. № 798) // URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900019121>.

<sup>8</sup> См.: подп. 67–77 п. 15 Положения о Комитете Казначейства Министерства финансов Республики Казахстан (утв. приказом первого заместителя премьер-министра Республики Казахстан — министра финансов Республики Казахстан от 27 декабря 2019 г. № 1431) // URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/G19E0001431>.

ментации. Веб-портал государственных закупок автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены. Протокол об итогах государственных закупок способом конкурса автоматически формируется и размещается веб-порталом государственных закупок с одновременным уведомлением по электронной почте всех членов конкурсной комиссии и всех потенциальных поставщиков, подавших заявки на участие в конкурсе. Протокол об итогах государственных закупок способом конкурса может быть обжалован участником конкурса, однако автоматический характер проведения данных действий практически не дает оснований для такого оспаривания.

Государственные закупки способом аукциона осуществляются в режиме реального времени на веб-портале государственных закупок. После рассмотрения заявок на участие в аукционе, допуска к участию в аукционе, оформления протокола предварительного допуска к участию в аукционе, а также при необходимости — повторного рассмотрения заявок на участие в аукционе и оформления протокола о допуске к участию в аукционе в «ручном режиме» аукцион проводится в течение 30 минут, а также 10 минут после поступления последнего предложения о цене товара, после чего веб-портал государственных закупок автоматически определяет победителя аукциона на основе наименьшей цены, участника аукциона, занявшего второе место, а также формирует и размещает протокол об итогах государственных закупок способом аукциона с одновременным уведомлением по электронной почте всех членов аукционной комиссии и всех потенциальных поставщиков, подавших заявки на участие в аукционе.

При организации и проведении государственных закупок способом запроса ценовых предложений организатор государственных закупок только размещает на веб-портале государственных закупок информацию определенного содержания, остальную работу веб-портал проводит автоматически: сопоставляет ценовые предложения, подводит итоги государственных закупок способом запроса ценовых предложений, в том числе если наименьшее ценовое предложение представлено несколькими потенциальными поставщиками — по более раннему поступлению ценового предложения. В случае если представлено только одно ценовое предложение либо не представлено ни одного ценового предложения потенциального поставщика, веб-порталом такие государственные закупки автоматически признаются несостоявшимися. Также веб-порталом автоматически отклоняется ценовое предложение потенциального поставщика, если оно превышает сумму, выделенную для приобретения данных товаров, работ, услуг; если отсутствует сумма обеспечения заявки, находящейся в электронном кошельке потенциального поставщика, либо ее недостаточно и др.

**1.3.** Внесены изменения в законодательство о государственных закупках в части поддержки отечественных производителей.

В связи с этим в статью о применении национального режима при осуществлении государственных закупок были внесены основания установления Правительством Республики Казахстан изъятий из национального режима на срок не более двух лет: в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка, развития национальной экономики, поддержки отечественных товаропроизводителей (п. 2 ст. 14 Закона 2015 г.)<sup>9</sup>.

Соответствующие изменения были внесены и в Правила установления изъятий из национального режима при осуществлении государственных закупок<sup>10</sup>. При этом под изъятием из национального режима при осуществлении государственных закупок понимается установленное актом Правительства одного государства — члена Евразийского экономического союза ограничение доступа потенциальных поставщиков (подрядчиков, соисполнителей) других государств-членов к участию в процедурах государственных закупок конкретных товаров (работ, услуг) либо ограничение доступа к государственным закупкам, осуществляемым в определенных отраслях экономики (подп. 1 п. 3 указанных Правил).

Например, в июле 2019 г. было установлено изъятие из национального режима сроком на два года по трем товарным позициям — автотранспорт, трансформаторы и кабельная продукция. На веб-портале госзакупок был установлен форматно-логический контроль, который не позволяет заказчикам и поставщикам подписывать акты без внесения сертификатов происхождения товаров, в том числе сертификатов СТ-KZ<sup>11</sup>.

В апреле 2019 г. в Закон 2015 г. было внесено изменение, согласно которому перечень случаев осуществления государственных закупок способом из одного источника дополнен полномочием Правительства Республики Казахстан по решению (поручению) Президента Республики Казахстан определять лицо, у которого приобретаются товары, работы, услуги (подп. 56 п. 3 ст. 39 Закона 2015 г.)<sup>12</sup>.

Данная норма также может быть использована для поддержки отечественного производителя. Например, в соответствии с данной нормой правительство опре-

<sup>9</sup> О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок и закупок субъектов квазигосударственного сектора: Закон Республики Казахстан от 26 декабря 2018 г. № 202-VI ЗПК // URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z180000202>.

<sup>10</sup> Об утверждении Правил установления изъятий из национального режима при осуществлении государственных закупок: постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 г. № 1178 // URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001178>.

<sup>11</sup> Сертификат о происхождении товара формы СТ-KZ выдается для внутреннего обращения продукции на территорию Республики Казахстан или выдается на перечень заявленного товара, предназначенного для регистрации в реестре отечественного товаропроизводителя, участия в тендерах и государственных закупках // URL: <https://certificat.kz/uslugi>.

<sup>12</sup> О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам транспорта: Закон Республики Казахстан от 19 апреля 2019 г. № 249-VI ЗПК // URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z190000249>.

делило лиц, у которых будут приобретаться работы и услуги в рамках строительства города Туркестана<sup>13</sup>. При этом 145 поставщиков являются казахстанскими компаниями.

С 1 июля 2019 г. в госзакупках по приобретению мебельной продукции, товаров легкой промышленности, услуг по созданию и развитию объектов информатизации смогут принимать участие только лица, включенные в Перечень квалифицированных потенциальных поставщиков при условии наличия индустриального сертификата, выданного Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» отечественному производителю<sup>14</sup>.

Для поддержки отечественных товаропроизводителей Национальная палата предпринимателей «Атамекен» сформировала и ведет реестр отечественных товаропроизводителей Республики Казахстан на основании выданных сертификатов СТ-KZ и Индустриального сертификата<sup>15</sup>.

**1.4.** Еще один тренд развития законодательства о госзакупках — сближение правового режима госзакупок и закупок в квазигосударственном секторе.

Закупки субъектов квазигосударственного сектора регулировались Законами Республики Казахстан «О государственном имуществе» (далее — Закон о госимуществе)<sup>16</sup>, «О Фонде национального благосостояния» (далее — Закон о Фонде)<sup>17</sup>.

С 1 января 2022 г. вступил в действие Закон Республики Казахстан «О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора», который регулирует отношения, связанные с приобретением товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения уставной деятельности национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний и организаций, 50% и более голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежит национальным управляющим холдингам, национальным холдингам, национальным компаниям, а также социально-предпринимательским корпорациям, за исключением юридических лиц, 50% и более голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежит национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, национальным компаниям, передан-

<sup>13</sup> Об определении лиц, у которых будут приобретаться работы и услуги в рамках строительства города Туркестана: постановление Правительства Республики Казахстан от 3 июня 2019 г. № 362 // URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000362>.

<sup>14</sup> См.: п. 2, 3, 5 Приложения 4 к приказу первого заместителя премьер-министра Республики Казахстан — министра финансов Республики Казахстан от 5 июня 2019 г. № 545 // URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900018797>.

<sup>15</sup> Реестр отечественных производителей Республики Казахстан // URL: <https://otp.kz/>.

<sup>16</sup> О государственном имуществе. Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 г. № 413-IV // URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000413>.

<sup>17</sup> О Фонде национального благосостояния: Закон Республики Казахстан от 1 февраля 2012 г. № 550-IV // URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000550>.

ных в доверительное управление физическим лицам или негосударственным юридическим лицам с правом последующего выкупа (далее — отдельные субъекты квазигосударственного сектора)<sup>18</sup>.

В целом положения данного Закона во многом дублируют Закон 2015 г.

Соответственно, утверждены новые Правила осуществления закупок отдельными субъектами квазигосударственного сектора<sup>19</sup>.

**1.5.** В целях совершенствования порядка урегулирования споров между участниками госзакупок введен досудебный порядок урегулирования спора потенциальных поставщиков. Для этого заказчик создает согласительную комиссию — постоянно действующий коллегиальный орган, рассматривающий обращения потенциальных поставщиков, включенных в реестр недобросовестных участников государственных закупок вследствие уклонения от заключения договора (п. 23 Правил).

Как известно, включение в реестр недобросовестных участников государственных закупок — это отстранение потенциального поставщика на 24 месяца от участия в госзакупках.

Досудебный порядок урегулирования спора позволяет более оперативно решать вопрос об исключении потенциального поставщика, что очень важно для бизнеса, поскольку время — это деньги. Согласительная комиссия позволяет отфильтровать и не допустить до суда часть споров, по которым потенциальный поставщик смог представить доказательства отсутствия уклонения или отсутствия вины в уклонении от заключения договора. Например, договор вовремя не был подписан из-за технического сбоя веб-портала.

**1.6.** Совершенствование порядка рассмотрения споров участников госзакупок судами включает разграничение подсудности.

Раньше все категории споров по госзакупкам рассматривал специализированный межрайонный экономический суд. С 1 июля 2021 г. в Казахстане действуют специализированные административные суды. Они рассматривают споры по искам частных лиц к административным органам по обжалованию решений, действий (бездействия) последних.

Теперь, условно говоря, споры между уполномоченным органом, заказчиком, организатором, потенциальным поставщиком и поставщиком рассматривают два суда:

— административный суд — до заключения договора о госзакупках;

<sup>18</sup> О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора: Закон Республики Казахстан от 8 июня 2021 г. № 47-VII ЗРК // URL: <https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000047>.

<sup>19</sup> Правила осуществления закупок отдельными субъектами квазигосударственного сектора, за исключением Фонда национального благосостояния и организаций Фонда национального благосостояния (утв. приказом министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2021 г. № 1253) // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100025488>.

— экономический суд — после заключения договора о госзакупках, в том числе о его исполнении.

В зависимости от того, какова категория спора, закон определяет суд, которому подсуден спор. Например:

— по общему правилу Гражданского процессуального кодекса (ГПК) Республики Казахстан — иски, вытекающие из договоров о государственных закупках, предъявляются по месту нахождения ответчика;

— по выбору истца по месту исполнения договора могут предъявляться иски, вытекающие из договоров о государственных закупках, в которых указано место исполнения, а также иски о признании потенциального поставщика недобросовестным участником государственных закупок, проведенных представлением заявки на участие в государственных закупках (ценового предложения);

— по месту жительства (нахождения) истца, но уже по правилам Административного процедурно-процессуального кодекса (АППК) Республики Казахстан происходит оспаривание итогов государственных закупок, решений уполномоченного органа о внесении потенциального поставщика в реестр недобросовестных участников государственных закупок, а также решений, заключений, предписаний, уведомлений уполномоченного органа по итогам проверки проведения государственных закупок;

— если истец наряду с требованием о признании итогов конкурса незаконным требует признать на этом основании заключенный договор о государственных закупках недействительным, то такие иски подлежат совместному рассмотрению в специализированном межрайонном административном суде;

— иски потенциального поставщика на действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, а также на действия (бездействие), решения уполномоченного органа и органов государственного аудита и финансового контроля подлежат рассмотрению специализированным межрайонным административным судом.

Это не все правила определения подсудности. Они установлены нормами ГПК и АППК и разъяснены в нормативном постановлении Верховного Суда Республики Казахстан от 21 апреля 2022 г. № 4 «О применении судами законодательства о государственных закупках». АППК Республики Казахстан требует, как правило, соблюдения досудебного урегулирования спора. Поэтому истцу приходится правильно определить предмет оспаривания, установить необходимость досудебного урегулирования спора, выбрать экономический или административный суд, а также территориальную подсудность спора.

**2. Какие из указанных тенденций изменения законодательства за последние пять лет сохранились в новом Законе о госзакупках, который заработал с 1 января 2025 г.?**

Однозначно можно отметить, что сохраняют актуальность такие направления развития законодательства, как:

— цифровизация и автоматизация процесса госзакупок;

— совершенствование порядка урегулирования споров участников госзакупок.

Также к новеллам нового Закона о госзакупках 2024 г. следует отнести:

— упрощение и ускорение процедур, повышение самостоятельности участников госзакупок;

— введение общественного контроля.

**2.1. В цифровизации госзакупок введено новое направление — выбор потенциальных поставщиков по неценовым критериям.**

Во-первых, Закон 2015 г. указывал, что финансовая устойчивость потенциального поставщика определяется в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок.

В Законе о госзакупках 2024 г. предусмотрены дополнительные критерии, по которым определяется финансовая устойчивость потенциального поставщика: веб-порталом автоматически на основании сведений по доходам, уплаченным налогам, основным средствам, фонду оплаты труда в порядке, определенном правилами осуществления государственных закупок (подп. 2 ст. 11 Закона).

Во-вторых, раньше одним из квалификационных требований к потенциальному поставщику являлось обладание материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

В Законе о госзакупках 2024 г. это квалификационное требование дополнено: в государственных закупках работ, услуг заказчик вправе требовать от потенциального поставщика наличия материальных и трудовых ресурсов, достаточных для исполнения обязательств по договору, зарегистрированных в соответствующей административно-территориальной единице в границах области, города республиканского значения и столицы по месту выполнения работ, оказания услуг (подп. 4 ст. 11 Закона).

Данные дополнения, по всей видимости, учитывают практику исполнения договоров госзакупок, когда победителями становятся поставщики из других регионов. При поставке товаров это не критично. Однако если предметом договора госзакупки являются работы и услуги, которые надо произвести по месту нахождения заказчика, то большие расстояния могут негативно повлиять на вопросы исполнения договора, в том числе доставку материалов, оборудования, рабочей силы к месту назначения.

В-третьих, алгоритмы цифровизации совершенствуются, так как Закон о госзакупках 2024 г. учитывает ошибки и просчеты прежнего законодательства, которые были выявлены на практике.

Например, в Палату предпринимателей Северо-Казахстанской области обратился предприниматель с жалобой на то, что он автоматически не был допущен к участию в конкурсе на строительство домов для пострадавших от паводка весной 2024 г. Основание недопуска — несоответствие критериям финансовой устойчивости, а именно: показатель уплаченных налогов

за три года, предшествующих предыдущему году, у потенциального поставщика составляет менее 3% от его доходов<sup>20</sup>. В этом нет вины потенциального поставщика — просто он является участником специальной экономической зоны (СЭЗ), в силу закона освобожден от налоговых и таможенных выплат, в том числе от уплаты налога на добавленную стоимость на реализацию продукции на территории СЭЗ, корпоративного подоходного налога, налога на имущество, налога на землю и др.<sup>21</sup> Однако такое освобождение от уплаты налогов и, соответственно, снижение показателя уплаченных налогов не учтены в законодательстве и алгоритмах работы веб-портала. В результате предприниматель не смог принять участие в госзакупках.

Для исправления данного недочета в Законе о госзакупках 2024 г. предусмотрено, что для потенциальных поставщиков, относящихся к категории налогоплательщиков, полностью или частично освобожденных от уплаты налогов законами Республики Казахстан, правилами осуществления государственных закупок могут быть установлены дополнительные критерии финансовой устойчивости.

**2.2.** Изменился порядок обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора, единого организатора, экспертной комиссии (эксперта).

Закон 2015 г. предусматривал трехступенчатую систему обжалования потенциальным поставщиком действий (бездействия) других участников госзакупок:

1) в уполномоченный орган с приостановлением срока заключения договора о государственных закупках до окончания срока рассмотрения жалобы, кроме случаев обжалования лицами, не принимавшими участие в конкурсе (аукционе) и (или) в предварительном обсуждении проекта конкурсной документации (аукционной документации), когда срок не приостанавливается;

2) решение уполномоченного органа обжалуется в апелляционной комиссии;

3) решения уполномоченного органа, принятые по результатам рассмотрения жалобы, могут быть обжалованы в суде<sup>22</sup>.

В Законе о госзакупках 2024 г. предусмотрено, что жалобу потенциального поставщика рассматривают заказчик, организатор, единый организатор, решения которых можно обжаловать в суде.

Такой порядок обжалования не только укорачивает процедурный путь оспаривания до получения окончательного решения, но и позволяет заказчику, организатору, единому организатору самостоятельно и оперативно восстановить нарушенные права и законные интересы потенциального поставщика<sup>23</sup>.

Данный порядок не распространяется на обжалование итогов государственных закупок, по которым

<sup>20</sup> См.: подп. 2 п. 44 Правил осуществления государственных закупок.

<sup>21</sup> См., напр.: ст. 712-2 Кодекса Республики Казахстан от 25 декабря 2017 г. № 120-VI ЗРК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120>.

<sup>22</sup> См.: ст. 47 Закона 2015 г.

<sup>23</sup> См.: ст. 25 Закона о госзакупках 2024 г.

победитель государственных закупок определяется веб-порталом автоматически.

**2.3.** Для ускорения процедуры госзакупок сокращены основания признания аукционов и конкурсов несостоявшимися.

Во-первых, по Закону 2015 г. одним из четырех оснований признать госзакупку способом аукциона несостоявшимися было представление менее двух заявок на участие в аукционе — это влекло необходимость повторного проведения госзакупки либо изменения аукционной документации<sup>24</sup>.

Аналогичные последствия влекло повторное проведение госзакупок способом конкурса либо таковое с изменением конкурсной документации, если на участие в конкурсе было представлено менее двух заявок<sup>25</sup>.

Закон о госзакупках 2024 г. исключил данное основание для признания госзакупок способом аукциона и конкурса несостоявшимися: п. 2 ст. 15 Закона прямо предусмотрено, что государственные закупки способом конкурса, аукциона признаются состоявшимися в случае, если на участие в конкурсе, аукционе представлена одна заявка, соответствующая квалификационным требованиям и (или) требованиям конкурсной или аукционной документации.

Во-вторых, расширен перечень случаев, при которых госзакупки осуществляются способом из одного источника путем прямого заключения договора.

Так, если ранее такой способ допускался при приобретении товаров, работ, услуг, необходимых для локализации и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, то теперь этот список дополнили следующей формулировкой: «для предотвращения, локализации и (или) ликвидации кризисных ситуаций, последствий чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных положений»<sup>26</sup>.

Такой же способ госзакупок предусмотрен для приобретения товаров по новому виду договора — офтейк-контрактов, заключаемых в соответствии с законодательством Республики Казахстан<sup>27</sup>.

В-третьих, законодатель уточнил основание госзакупки способом из одного источника в случае приобретения товаров, услуг, являющихся объектами интеллектуальной собственности, у лица, обладающего исключительными правами в отношении приобретаемых товаров, услуг, — такое приобретение допускается при наличии заключения антимонопольного органа об отсутствии субъектов частного предпринимательства, осуществляющих производство аналогичных товаров и услуг<sup>28</sup>.

Это дополнение позволит исключить нелепые ситуации, которые происходили во время пандемии в 2020–2022 гг.: медицинские учреждения заключали договоры способом из одного источника с поставщиками, которые представляли объекты интеллектуальной собственности — дезинфицирующие растворы.

<sup>24</sup> См.: подп. 2 п. 1, п. 2 ст. 36 Закона 2015 г.

<sup>25</sup> См.: подп. 2 п. 1, п. 2 ст. 29 Закона 2015 г.

<sup>26</sup> См.: подп. 2 п. 3 ст. 16 Закона о госзакупках 2024 г.

<sup>27</sup> См.: подп. 43 п. 3 ст. 16 Закона о госзакупках 2024 г.

<sup>28</sup> См.: подп. 2 п. 3 ст. 16 Закона о госзакупках 2024 г.

Такие закупки были проведены в Актюбинской и Северо-Казахстанской областях. После того как другой потенциальный поставщик такие госзакупки оспорил ввиду неправильного толкования закона, уполномоченный орган Северо-Казахстанской области согласился с доводами жалобы, а уполномоченный орган Актюбинской области — нет. По мнению последнего, победитель конкурса обладал исключительными правами в отношении приобретаемого товара. То, что объектом интеллектуальной собственности являлся обычный спиртосодержащий дезинфицирующий раствор, разновидностей которого на рынке предостаточно, не убедило уполномоченный орган в правоте заявителя.

Теперь дополнение в Законе о госзакупках 2024 г. придает норме толкование, соответствующее не только букве, но и духу закона и исключает возможность злоупотреблений со стороны потенциальных поставщиков, которые создали видимость исключительности своего товара получением документа на объект интеллектуальной собственности.

В-четвертых, госзакупки способом из одного источника предусмотрены для приобретения:

- однородных товаров, если годовой объем таких однородных товаров в стоимостном выражении не превышает стократного размера месячного расчетного показателя;

- работ и услуг, если годовой объем таких однородных работ и услуг в стоимостном выражении не превышает пятисоткратного размера месячного расчетного показателя;

- для аппаратов акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов — не превышает четырехтысячекратного размера месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

**2.4.** Впервые в новом Законе 2024 г. вводится институт общественного контроля в форме общественного мониторинга.

Понятие «общественный мониторинг государственных закупок» в законе определено как процесс систематического сбора, обобщения и анализа, осуществляемый посредством веб-портала и на основе содержащейся в нем информации о планировании, проведении, исполнении и контроле государственных закупок, затрагивающей права и законные интересы неограниченного круга лиц, субъектами общественного контроля в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об общественном контроле»<sup>29</sup>.

Статьей 24 Закона о госзакупках 2024 г., которая регулирует мониторинг государственных закупок, предусмотрен ограниченный формат общественного мониторинга — посредством веб-портала и на основе содержащейся в нем информации.

Вместе с тем следует полагать, что данное положение не ограничивает возможность проведения общественного контроля и в иных формах, предусмотренных законодательством<sup>30</sup>, и на основе данных из иных доступных источников.

Подводя итог, можно отметить, что законодатель не просто предусмотрел ряд новелл в Законе о госзакупках 2024 г. — все они учитывают сложившуюся практику взаимоотношений участников госзакупок, в том числе проблемы, которые возникали из-за неурегулированности отдельных моментов (как в случае с потенциальными поставщиками — участниками СЭЗ) либо несоответствия некоторых норм запросам практики (как это показал паводок 2024 г., при котором проявилась необходимость упростить и ускорить процедуры госзакупок).

Указанное дает основание сделать вывод о том, что правовое регулирование госзакупок в Казахстане идет в направлении совершенствования и учета потребностей практики.

#### Список литературы

О государственных закупках: Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 г. № 434-V ЗПК // URL: <https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>.

О государственных закупках: Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 г. № 106-VIII ЗПК // URL: <https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000106>.

О закупках отдельных субъектов квазигосударственного сектора: Закон Республики Казахстан от 8 июня 2021 г. № 47-VII ЗПК // URL: <https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000047>.

#### References

About public procurement. The Law of the Republic of Kazakhstan dated December 4, 2015 No. 434-V SAM // URL: <https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>.

About public procurement. The Law of the Republic of Kazakhstan dated July 1, 2024 No. 106-VIII SAM // URL: <https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000106>.

On procurement of certain entities of the quasi-public sector. The Law of the Republic of Kazakhstan dated June 8, 2021 No. 47-VII SAM // URL: <https://www.adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000047>.

<sup>29</sup> См.: подп. 16 ст. 3 Закона о госзакупках 2024 г.; Закон Республики Казахстан от 2 октября 2023 г. № 30-VIII ЗПК «Об общественном контроле» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000030>.

<sup>30</sup> Согласно ст. 9 Закона Республики Казахстан «Об общественном контроле» общественный контроль осуществляется в формах общественного обсуждения, общественной экспертизы и общественного мониторинга, а также в формах, установленных законами Республики Казахстан.