



СТЕПАНОВА С.З.,
главный специалист Службы судебного и исполнительного производства
АО «РИК Плюс», г. Якутск
stepanovas@ricsakha.ru

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК

Аннотация. В целях проведения комплексного исследования правового регулирования информационного обеспечения публичных закупок в России проведен анализ нормативных правовых актов, предусматривающих использование категории «информационное обеспечение» в различных сферах, в результате чего выделены ключевые особенности, характерные для информационного обеспечения. Сформулировано определение понятия и названы признаки информационного обеспечения публичных закупок.

Ключевые слова: правовое регулирование информационного обеспечения публичных закупок, единая информационная система, электронная площадка.

Для цитирования: Степанова С. З. Некоторые аспекты правового регулирования информационного обеспечения публичных закупок // Закупки и право. 2025. № 2. С. 53–59. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-2-6>

SUZANNA Z. STEPANOVA,
Chief Specialist of the Judicial and Enforcement Proceedings Service
JSC «RIC Plus», Yakutsk
stepanovas@ricsakha.ru

SOME ASPECTS OF THE LEGAL REGULATION OF INFORMATION SUPPORT FOR PUBLIC PROCUREMENT

Abstract. In order to conduct a comprehensive study of the legal regulation of information support for public procurement in Russia, an analysis was carried out of regulatory legal acts that provide for the use of the «information support» category in various spheres. As a result, the key features characteristic of information support were identified. A definition of the concept and the characteristics of information support for public procurement were formulated.

Keywords: legal regulation of information support for public procurement, unified information system, electronic platform.

For citation: Suzanna Z. Stepanova. Some aspects of the legal regulation of information support for public procurement // Procurement and Law. 2025. No. 2. P. 53–59. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-2-6>

На сегодняшний день практически во всех сферах с участием субъектов предпринимательской деятельности активно проходит процесс цифровизации — как в самой деятельности, так и в государственном управлении ею. Эти изменения трансформируют традиционные подходы, внедряя автоматизацию, аналитику больших данных и платформенные решения, что способствует повышению прозрачности и оптимизации использования бюджетных средств. Следствием данного процесса является то, что теперь основная цель предпринимательской деятельности — получение систематической прибыли — достигается, а государственное регулирование осуществляется с использованием информационных технологий.

Не осталась в стороне и сфера публичных закупок в России, традиционной особенностью которой выступает сочетание частного и публичного интереса: с одной стороны, публичный субъект выступает в роли регулятора указанных отношений, с другой — это равноправный участник контрактных отношений. Активное развитие цифровых технологий и формирование новых направлений в рамках цифровой экономики не могут не оказывать значительного воздействия на сферу публичных закупок.

Основываясь на позиции Е.П. Губина о том, что экономическая функция как ключевая задача государства, направлена на формирование благоприятных условий для устойчивого развития экономических вза-

имедействий, включая разработку универсальных норм для регулирования деятельности основных участников таких отношений¹, можно сделать вывод, что в целях реализации экономических функций государство должно создавать необходимые условия для эффективного функционирования контрактной системы, где будут соблюдаться права и законные интересы всех участников и не будет места для коррупционной составляющей. Эта цель может быть достигнута путем внедрения информационного обеспечения публичных закупок. Таким образом, в результате цифровизации с внедрением информационного обеспечения публичных закупок происходят повышение прозрачности, открытости публичных торгов, упрощение и ускорение проведения процедур закупки.

Необходимо отметить, что российское законодательство, регулирующее публичные закупки, является первопроходцем в сфере цифровизации, в свое время обеспечив переход закупок на электронные платформы задолго до масштабного внедрения цифровых технологий в других сферах государственного управления. Впервые правовые нормы, регулирующие создание и использование официального информационного ресурса для публикации данных о государственных и муниципальных закупках, были закреплены на законодательном уровне Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»². Несмотря на то что указанные нормативные положения не могли быть реализованы на практике в полном объеме, поскольку в этот период в России процесс цифровизации находился только на стадии становления, тем не менее первый «кирпичик» цифровизации был заложен именно данным законодательным актом. Дальнейшее развитие правового регулирования и детальная регламентация информационного обеспечения публичных закупок связаны, конечно же, с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»³ (далее — Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе). Таким образом, отсчет масштабной цифровизации публичных закупок и, соответственно, развитие информационного обеспечения в сфере публичных закупок следует начинать именно с Закона № 44-ФЗ.

Как отмечает В.А. Вайпан, главным направлением развития контрактной системы в России является ужесточение антикоррупционного регулирования, направ-

ленного на повышение контроля за использованием бюджетных средств и обеспечение открытости закупочных процессов. Реализация этих задач обеспечивается, в частности, за счет цифровизации процедур, включая обязательное применение электронных платформ и интернет-технологий⁴.

Информационное обеспечение — это правовая категория, которая применяется не только в сфере контрактных отношений. Следовательно, прежде чем перейти к рассмотрению понятия «информационное обеспечение публичных закупок», для более полного понимания его сущности необходимо обратиться к нормативным актам, предусматривающим использование данной категории в иных сферах.

Так, в Федеральном законе от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» в разделе «Информационное обеспечение рынка ценных бумаг» определяются правила раскрытия информации на рынке ценных бумаг, предоставления информации центральному депозитарию с целью обеспечения ее доступности⁵.

Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» гарантировано право субъектов на обмен информацией; указанное право обеспечивается Правительством Российской Федерации⁶.

Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» также содержит норму об информационном обеспечении, под которой понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации, размещенной на официальном сайте в сети Интернет⁷.

В нормах Градостроительного кодекса РФ понятие «информационные системы» определяется как системы, объединяющие разнообразные данные и документы, необходимые для организации градостроительной деятельности, а также для предоставления информации заинтересованным сторонам⁸.

Нормами Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» устанавливается уполномоченный орган по созданию и обеспечению функционирования системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства, а также перечень информации, включаемый в указанную систему, — например, это информация о реализации федеральных и отраслевых целевых про-

¹ Предпринимательское право Российской Федерации: учебник: в 2 т. Том 1 / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. С. 559.

² Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3105 (*утратил силу*).

³ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

⁴ Вайпан В.А. Состояние и тенденции развития контрактной системы // Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы IV Международной конференции (10 июня 2016 г., МГУ имени М.В. Ломоносова). М.: Юстицинформ, 2016. С. 7–8.

⁵ Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» // СЗ РФ. № 17. 1996. Ст. 1918.

⁶ Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4137.

⁷ Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

⁸ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.

грамм, о состоянии развития отраслей растениеводства и животноводства и пр. (ст. 17)⁹.

Федеральный закон от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ «О навигационной деятельности» устанавливает, что в целях информационного обеспечения навигационной деятельности уполномоченный федеральный орган исполнительной власти на своем официальном сайте размещает сведения об услугах в сфере навигационной деятельности, оказываемых в соответствии со стандартами государственных услуг, и данные стандарты¹⁰.

Положения Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяют целью информационной системы предоставление субъектам актуальной информации. В нем также определяется уполномоченный орган, осуществляющий создание системы и условий для ее функционирования¹¹.

Еще одним законодательным актом, устанавливающим правовые основы осуществления вида предпринимательской деятельности, является Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Нормы данного акта определяют цели информационного обеспечения, перечень информации, включаемый в систему, уполномоченный орган по созданию и обеспечению функционирования системы государственного информационного обеспечения в области торговой деятельности¹².

Целью информационного обеспечения в сфере здравоохранения является обеспечение доступа граждан к услугам в сфере здравоохранения в электронной форме. Для ее достижения создана единая государственная информационная система, которая обеспечивает сбор, хранение, обработку и предоставление информации заинтересованным субъектам. Также определяется, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти создает, развивает и эксплуатирует информационную систему в сфере здравоохранения¹³.

В целях правового информирования и правового просвещения населения осуществляется информационное обеспечение в рамках действия Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». В нем определяются обязанности субъектов, осуществляющих

⁹ Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» // СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 27.

¹⁰ Федеральный закон от 14.02.2009 № 22-ФЗ «О навигационной деятельности» // СЗ РФ. 2009. № 7. Ст. 790.

¹¹ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5711.

¹² Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2010. № 1. Ст. 2.

¹³ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

правовое информирование и правовое просвещение населения¹⁴.

В рамках реализации Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» была внедрена государственная информационная система, призванная стимулировать инвестиционную активность и укреплять экономическую деятельность. Основными задачами системы являются защита интересов инвесторов, создание благоприятных условий для капиталовложений, а также обеспечение работы с данными: их сбор, структурирование, обработка, долгосрочное хранение и оперативное предоставление пользователям. Платформа служит централизованным ресурсом, гарантирующим доступ участникам рынка к достоверной и полной информации, что способствует повышению прозрачности процессов и минимизации рисков при реализации инвестиционных проектов¹⁵.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» информационное обеспечение в этой области осуществляется посредством размещения в реестре информации о выбросах парниковых газов, а заинтересованные лица могут получить информацию с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации¹⁶.

Исследование законодательных актов, регулирующих вопросы информационного обеспечения в различных сферах, в том числе и при осуществлении разных видов предпринимательской деятельности, позволило выделить следующие ключевые особенности, характерные для информационного обеспечения:

- основной целью информационного обеспечения является предоставление физическим лицам, организациям, органам государственной власти, органам местного самоуправления актуальной информации о требованиях законодательства в данной сфере, о ходе реализации его положений, т.е. предоставление доступа пользователям к данным государственной информационной системы;

- важной целью информационного обеспечения считается повышение эффективности управления в соответствующей области деятельности и содействие ее развитию;

- государственная информационная система позволяет обеспечивать формирование, размещение, обработку, хранение актуальной информации;

- законом определяется уполномоченный орган по созданию и обеспечению функционирования системы государственного информационного обеспечения

¹⁴ Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.

¹⁵ Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 14 (часть I). Ст. 1999.

¹⁶ Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть I). Ст. 5124.

в соответствующей области, а также порядок создания и обеспечения функционирования системы;

– законодательством определяется перечень информации, включаемый в указанную систему государственного информационного обеспечения.

При рассмотрении понятия «информационное обеспечение публичных закупок» ключевое значение имеет законодательное определение контрактной системы, закрепленное в Законе № 44-ФЗ. Согласно закону контрактная система представляет собой комплекс участников закупочной деятельности и реализуемых ими мер, направленных на удовлетворение государственных и муниципальных потребностей. Важной особенностью данной системы является прямое указание на использование единой информационной системы (ЕИС) как главного инструмента для выполнения указанных действий. Законодатель выделяет информационное обеспечение в качестве центрального элемента, обеспечивающего достижение целей Закона № 44-ФЗ, включая повышение результативности закупок товаров, работ и услуг, обеспечение публичности процедур, а также противодействие коррупционным практикам.

По мнению Л.В. Андреевой, современное развитие информационных технологий и цифровая трансформация экономики и государственного управления усиливают роль информационных систем, в том числе государственных. В области государственных и муниципальных закупок сформирована специализированная информационная инфраструктура, ключевым элементом которой выступает единая информационная система, обладающая уникальными характеристиками в сравнении с иными государственными информационными системами. Эффективность ее функционирования имеет первостепенное значение для обеспечения всего цикла закупочной деятельности¹⁷.

Исходя из ст. 4 Закона № 44-ФЗ, информационное обеспечение публичных закупок осуществляется посредством функционирования (создания и ведения) ЕИС в сфере закупок.

В ходе реализации Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 гг.)» было разработано несколько государственных информационных систем, одной из которых стал портал государственных и муниципальных закупок, размещенный в интернете на официальном сайте zakupki.gov.ru. По мнению Н.В. Кузнецовой, его создание заложило основу для информационного сопровождения системы государственных и муниципальных закупок в России¹⁸.

Прежде чем перейти к рассмотрению содержания понятия ЕИС в сфере закупок, необходимо обратиться к вопросу о том, как определяется общее понятие информационной системы в российском законодательстве.

Законодательное закрепление рассматриваемого понятия связано с появлением нового объекта граждан-

ских прав — цифровых прав. В соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в часть первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» в Гражданский кодекс РФ были внесены изменения, устанавливающие в ст. 128 цифровые права в качестве нового вида имущественного права, кроме того, глава 6 была дополнена статьей 141.1 «Цифровые права»¹⁹. Анализ указанной ст. 141.1 ГК РФ приводит к выводу о том, что содержание и условия осуществления цифровых прав определяются в соответствии с правилами информационной системы, осуществление, распоряжение или ограничение распоряжения цифровым правом возможны только в информационной системе, а обладателем цифрового права признается лицо, которое в соответствии с правилами информационной системы имеет возможность распоряжаться этим правом.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее — Закон № 149-ФЗ) информационная система представляет собой совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств²⁰.

Из указанного определения следует, что информационная система состоит из трех основных элементов:

1) совокупность информации, т.е. сведения (сообщения, данные), независимо от формы их представления (ст. 2 Закона № 149-ФЗ);

2) базы данных, содержащие информацию. Базой данных является представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расчетов, нормативных актов, судебных решений и иных подобных материалов), систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины (ЭВМ) (п. 2 ст. 1260 ГК РФ);

3) информационные технологии и технические средства, которые обеспечивают обработку информации. Информационные технологии — это процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов (ст. 2 Закона № 149-ФЗ).

Таким образом, правовой режим цифровых прав как нового вида объекта гражданских прав неразрывно связан с информационной системой. Но, как отмечают ученые, сам ГК РФ не содержит понятия «информационная система»²¹. В связи с этим предлагается дополнить ст. 141.1 ГК РФ понятием «информационная

¹⁷ Андреева Л.В. Правовой режим функционирования единой информационной системы в сфере государственных и муниципальных закупок // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 8. С. 136–145.

¹⁸ Кузнецова Н.В. Правовые основы информационного обеспечения закупок для государственных и муниципальных нужд // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. № 1. 2015. С. 78.

¹⁹ Федеральный закон от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в часть первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2019. № 12. Ст. 1224.

²⁰ Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 23.11.2024) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.

²¹ Андреева Л.В. Правовой режим функционирования единой информационной системы в сфере государственных и муниципальных закупок // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 8. С. 136–145.

система», а п. 1 ст. 141.1 ГК РФ изложить следующим образом: «Цифровыми правами признаются названные в таком качестве в законе обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы как совокупности содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств. Осуществление, распоряжение, в том числе передача, залог, обременение цифрового права другими способами или ограничение распоряжения цифровым правом возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу».

Стремление к открытости и доступности информации в сфере закупок законодательно закреплено через включение соответствующих принципов в нормативную базу (ст. 6 Закона № 44-ФЗ). Их практическая реализация позволяет всем заинтересованным сторонам получать бесплатный и неограниченный доступ к данным о функционировании контрактной системы. Ключевым инструментом обеспечения этих принципов выступает ЕИС, которая служит централизованной платформой для публикации сведений, гарантируя прозрачность процедур и соблюдение публичных интересов. Как верно отмечает М.В. Шмелева, цифровизация закупочной деятельности в России ориентирована на достижение трех ключевых результатов: повышение прозрачности процессов, устранение барьеров для участия и формирование конкурентной среды среди потенциальных исполнителей, поставщиков и подрядчиков²².

Единая информационная система в сфере закупок — совокупность информации, указанной в ч. 3 ст. 4 Закона № 44-ФЗ и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта (www.zakupki.gov.ru) единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

На основании указанной нормы Правительство Российской Федерации издает постановление от 12 октября 2013 г. № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию»²³. Данное постановление юридически закрепило официальный сайт (www.zakupki.gov.ru) единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Ин-

тернет. Перечень информации, содержащейся в ЕИС, установлен п. 3 ст. 4 Закона № 44-ФЗ²⁴.

Раскрывая правовую сущность ЕИС в сфере закупок, можно отметить, что в целом по критерию принадлежности в соответствии со ст. 13 Закона № 149-ФЗ законодатель выделяет три вида информационных систем: 1) государственные, 2) муниципальные и 3) иные информационные системы. Единая информационная система в сфере закупок относится к федеральным государственным информационным системам (ГИС). Однако в целях обеспечения публичных нужд субъектов РФ и муниципальных образований п. 7 ст. 4 Закона № 44-ФЗ установлено, что субъекты Российской Федерации и муниципальные образования также вправе создавать свои информационные системы в сфере закупок — региональные и муниципальные. При этом публично-правовые образования (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования) в указанной норме — это не субъекты отношений, регулируемых гражданским законодательством, которые вступают в отношения на равных началах с иными участниками, а властные субъекты, которые должны обеспечить публичные нужды. Кроме того, п. 11 ст. 4 Закона № 44-ФЗ установлено, что создание информационных систем в сфере закупок, не интегрированных с единой информационной системой, не допускается. Таким образом, исходя из принципа единства информационной системы, который даже нашел отражение в самом названии — «единая информационная система», — региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок должны быть интегрированы с ЕИС.

²⁴ В соответствии с п. 3 ст. 4 Закона № 44-ФЗ ЕИС содержит планы-графики; информацию о реализации планов-графиков; информацию о закупках, предусмотренную Законом № 44-ФЗ, об исполнении контрактов; реестр контрактов, заключенных заказчиками; единый реестр участников закупок; реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); библиотеку типовых условий контрактов; реестр независимых гарантий; реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний; реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается, модернизируется, осваивается, единственных исполнителей услуги, оказываемой с использованием имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), которое создается, реконструируется; перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ, а также международных финансовых организаций, с которыми РФ заключила международные договоры; результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок; отчеты заказчиков, предусмотренные Законом № 44-ФЗ; каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; нормативные правовые акты, информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками в соответствии с ч. 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ запросах цен товаров, работ, услуг; иные информацию и документы, формирование и размещение которых в единой информационной системе предусмотрено Законом № 44-ФЗ, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

²² Шмелева М.В. Цифровые технологии в государственных и муниципальных закупках: будущее или реальность // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 12. С. 36–42.

²³ СЗ РФ. 2013. № 42. Ст. 5371.

Помимо единой информационной системы, в сфере публичных закупок функционируют электронные площадки, которые с точки зрения информационного обеспечения публичных закупок играют первостепенную роль, поскольку вся процедура определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) происходит непосредственно на электронных площадках.

Так, в соответствии со ст. 21.1 Закона № 44-ФЗ проведение электронных процедур, закрытых электронных процедур (направление участниками закупок запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, подача участниками закупок заявок на участие в закупке, предложений о цене контракта, предоставление комиссии по осуществлению закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление предложений о цене контракта участников закупки, формирование протоколов, заключение контракта с победителем закупки) обеспечивается на электронной площадке оператором электронной площадки.

Согласно легальному определению, установленному п. 17 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, электронной площадкой является сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, соответствующий установленным в соответствии с п. 1 и 2 ч. 2 ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ требованиям, на которой проводятся конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме (за исключением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме), а также закупки, осуществляемые в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе²⁵.

Иными словами, электронной площадкой в сфере публичных закупок считается веб-ресурс, отвечающий законодательным стандартам (ст. 24.1 Закона № 44-ФЗ), где проводятся цифровые процедуры выбора контрагентов (поставщиков, подрядных организаций) через конкурентные методы. Кроме того, на такой платформе допускается заключение сделок с единственным исполнителем в ситуациях, прямо предусмотренных нормативными актами. Под специализированной электронной площадкой при этом признается программно-аппаратный комплекс, соответствующий критериям, установленным законодательством (п. 1 и 3 ч. 2 ст. 24.1 Закона о контрактной системе), работающий через шифрованные каналы передачи данных. На данной платформе организуются процедуры выбора контрагентов (поставщиков, подрядчиков) в закрытом режиме с использованием конкурентных методов, полностью реализуемых в цифровом формате.

В результате проведенного анализа нормативных источников, теоретической литературы можно сформулировать следующие признаки информационного обеспечения публичных закупок:

– основной целью информационного обеспечения публичных закупок является предоставление участникам контрактной системы актуальной информации

²⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с изм. и доп. от 26.12.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 08.04.2013. № 14. Ст. 1652.

о требованиях контрактного законодательства, о ходе реализации его положений, повышении эффективности публичных закупок путем обеспечения открытости, гласности торгов;

– посредством информационного обеспечения публичных закупок происходят формирование, размещение, обработка, хранение актуальной информации о публичных закупках;

– определяется уполномоченный орган по созданию и обеспечению функционирования системы государственного информационного обеспечения публичных закупок²⁶, а также порядок создания и обеспечения функционирования системы.

Соглашаясь с позицией Е.П. Губина в том, что объективная необходимость государственного регулирования рыночных отношений проистекает из ограниченности возможностей рынка в производстве общественных товаров, что и является основным побудительным мотивом в деятельности государства в сфере экономики²⁷, публичные закупки, наряду с национальной системой образования, здравоохранения, обороной государства, системой охраны окружающей среды, можно отнести к так называемым общественным товарам. В этом контексте информационное обеспечение публичных закупок можно рассмотреть как средство государственного регулирования, при помощи которого «...нивелируются негативные последствия деятельности рынка в сферах распределения материальных благ, создания конкурентной среды, обеспечения рынка необходимой информацией, уменьшения негативных последствий деятельности отдельных предпринимателей».

Таким образом, информационное обеспечение публичных закупок в России представляет собой совокупность мероприятий, проводимых уполномоченным органом по созданию и обеспечению функционирования системы информационного обеспечения в сфере публичных закупок, направленных на создание возможности свободного доступа заинтересованных лиц к информации о публичных закупках, включающих в себя формирование, размещение, обработку, хранение актуальной информации о публичных закупках, путем размещения в единой информационной системе на официальном сайте в сети Интернет.

Список литературы

1. *Андреева Л.В.* Правовой режим функционирования единой информационной системы в сфере государствен-

²⁶ Согласно постановлению Правительства РФ от 13.04.2017 № 442 Федеральное казначейство наделено полномочиями уполномоченного федерального органа исполнительной власти, ответственного за разработку функциональных требований к единой информационной системе (ЕИС) в сфере закупок, а также за ее создание, развитие, техническое сопровождение и обслуживание. В компетенцию Казначейства также входит утверждение порядка регистрации пользователей в ЕИС и регламента ее использования, что обеспечивает унификацию процессов взаимодействия участников закупочной деятельности и соблюдение стандартов информационной безопасности.

²⁷ Предпринимательское право Российской Федерации: учебник: в 2 т. Том 1 / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2023. С. 559.

ных и муниципальных закупок // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 8. С. 136–145.

2. *Вайпан В.А.* Состояние и тенденции развития контрактной системы // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 3.

3. *Кузнецова Н.В.* Правовые основы информационного обеспечения закупок для государственных и муниципальных нужд // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2015. № 1.

4. Предпринимательское право Российской Федерации: учебник: в 2 т. Том 1 / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2023.

5. *Шмелева М.В.* Цифровые технологии в государственных и муниципальных закупках: будущее или реальность // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 12. С. 36–42.

References

1. *Andreeva L.V.* Legal Framework of the Unified Information System Functioning in State and Municipal Procurement // Actual Problems of Russian Law. 2020. No. 8. P. 136–145.

2. *Vaypan V.A.* Current status and trends of development of contract system // Journal of Business and Corporate Law. 2016. No. 3.

3. *Kuznetsova N.V.* Legal Foundations of Information Support for Procurement for State and Municipal Needs // Courier of Kutafin Moscow State Law University. 2015. No. 1.

4. Business Law of the Russian Federation: Textbook in 2 vols. Vol. 1 / ed. by E.P. Gubin, P.G. Lakhno. 4th ed., revised and supplemented. M.: Norma: INFRA-M, 2023.

5. *Shmeleva M.V.* Digital Technologies in State and Municipal Procurement: The Future or Reality // Actual Problems of Russian Law. 2019. No. 12. P. 36–42.