

**С.Е. ОЛЕЙНИК,**

магистрант Юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова  
oleyniksofiya2003@mail.ru

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ И КОНТРАКТЫ В КОНТЕКСТЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ АЛБАНИИ: ПРАВОВЫЕ РЕФОРМЫ, ВЫЗОВЫ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О КОРРУПЦИИ<sup>1</sup>**

*Для цитирования:* Олейник С.Е. Реферат статьи: Ноха J., Çela E. Public procurement and public contracts in the context of Albania's European Integration: Legal reforms, challenges, and perceptions of corruption [Государственные закупки и контракты в контексте европейской интеграции Албании: правовые реформы, вызовы и представление о коррупции] // Закупки и право. 2026. № 1. С. 82–83.

Авторы обращают внимание на то, что развитие института государственных закупок в Албании является стратегическим направлением, напрямую связанным с процессом евроинтеграции и укреплением административной базы страны. Основное содержание исследования посвящено анализу изменений в правовой базе, проведенных после 2020 г., а также оценке эффективности мер по повышению прозрачности, борьбе с коррупцией и стимулированию конкуренции в сфере государственных закупок. То есть исследование, как показывает список актуальной литературы, отражает современные тенденции развития института госзакупок. Авторы интересуются, каким образом принятые законодательные инициативы и новые механизмы действуют в реальности и соответствуют ли они требованиям Европейского союза (ЕС).

Эрвис Чела и Юлиана Хокса подчеркивают, что, несмотря на формальное соответствие законодательных актов стандартам ЕС, реальная ситуация все еще далека от желаемого уровня прозрачности и низкого уровня коррупционных проявлений. В статье отмечается, что основные вызовы связаны с устойчивостью административных структур, слабостью контрольных механизмов и общественным восприятием масштабных коррупционных схем, особенно на высшем уровне власти. В качестве метода исследования использован качественный анализ нормативных документов, стратегий ведомств, а также сравнительный анализ с успешной моделью развития Хорватии, которая прошла путь гармонизации и успешно интегрировалась в ЕС. Авторы поставили задачу — выявить не только эффективность принятых мер, но и причины, мешающие их полноценной реализации, что в дальнейшем отобразили в виде таблицы аналитических данных.

Несмотря на предпринимаемые шаги по приведению национального законодательства в соответствие с европейскими стандартами через принятие специальных нормативных актов, таких как Закон № 162/2020 «Об общественных закупках», реализация реформ сталкивается с серьезными трудностями. Отмечается, что главными проблемами являются слабое исполнение законодательных требований, низкая эффективность контрольных структур и недостаточная гражданская вовлеченность. Эти факторы снижают степень доверия общества к государственным институтам и мешают полноценной евроинтеграции.

Авторы обращают особое внимание на важность реформ в сфере государственных закупок как индикатора устойчивости и зрелости административной системы. В статье подчеркивается, что прозрачная и эффективная система закупок способствует укреплению доверия граждан и бизнеса, повышению конкурентоспособности экономики и созданию благоприятных условий для иностранных инвесторов. Именно в процессе реформ выявляются слабые места в системе управления и контроля, что делает подобное исследование актуальным и важным для разработки рекомендаций по дальнейшему совершенствованию системы.

Действующее законодательство страны включает в себя механизмы электронных торгов, конкурентных процедур и контроля за исполнением контрактов. В рамках реформ были внедрены информационные системы, что должно способствовать автоматизации процессов и снижению коррупционных рисков.

Тем не менее отмечается, что на практике многие из этих механизмов работают неустойчиво. Основными проблемами остаются:

<sup>1</sup> Оригинальную статью см.: Hoxa J., Çela E. Public procurement and public contracts in the context of Albania's European Integration: Legal reforms, challenges, and perceptions of corruption // Academic Journal of Business, Administration Law and Social Sciences. 2025. Vol. 11. No. 2. P. 6–14.

- слабая интеграция электронных систем;
- недостаточный уровень мониторинга нарушений;
- недостаточная подготовка и мотивированность государственных служащих;
- слабая вовлеченность граждан и низкая прозрачность.

Кроме того, выявлена неспособность административных институтов пресекать коррупционные схемы. В результате существует существенный разрыв между нормативной базой и реальной практикой ее применения. Авторы подчеркивают, что в этом контексте важен опыт Хорватии, где внедрение системы контроля и жесткая ответственность государственных чиновников значительно повысили эффективность системы. Албания должна пройти аналогичный путь, укрепляя свои механизмы и культуру соблюдения правил.

Также приводится анализ внешних и внутренних препятствий для развития института государственных закупок. Внутренние вызовы связаны с административной инертностью, слабостью кадровых ресурсов и сопротивлением изменениям со стороны бюрократического аппарата. Внешние — с недостаточным финансированием систем контроля, политическим влиянием и гражданским недоверием.

Ведущая проблема, по мнению авторов, заключается в высокой степени проявления коррупции, особенно на ступени принятия решений и распределения контрактов. Общественное мнение зачастую связывает эти сделки с высоким уровнем коррупционных схем, считается, что реформа осуществляется исключительно на бумаге, без реальных изменений. Результатом такой ситуации является снижение эффективности борьбы с коррупцией и снижение доверия граждан к государственной власти. Эрвис Чела и Юлиана Хокса подчеркивают, что для устранения имеющихся

проблем необходимо не только усиление нормативных требований, но и расширение гражданского контроля, развитие культуры ответственности среди государственных служащих и прозрачной отчетности.

Приводится и подробно рассматривается сравнительный анализ с моделью Хорватии, чей опыт показывает, что для успешной гармонизации системы требуется не только формально-правовая, но и организационно-технологическая подготовка. В процессе вступления в ЕС страна прошла путь консолидации институтов, внедрения современных информационных систем и налаживания механизмов ответственности. Таким образом, Албании необходимо учиться у Хорватии: не ограничиваться принятием законов, а обеспечить их реальное исполнение через усиление мер ответственности, развитие независимых контрольных структур и повышение квалификации кадров. Также важна активизация гражданского общества, что способствует борьбе с коррупцией на системной основе.

Авторы формулируют следующую гипотезу: «Внедрение в Албании современных институтов и механизмов контроля, а также развитие мер ответственности на всех уровнях системы закупок существенно повысит прозрачность, снизит уровень коррупции и укрепит доверие общества к государству».

Для достижения этой цели Эрвис Чела и Юлиана Хокса рекомендуют:

- усилить механизмы ответственности за нарушение порядка государственных закупок;
- развивать независимые контрольные органы;
- расширять участие граждан и бизнеса в закупках через прозрачные процедуры;
- продолжать внедрение и совершенствование информационных систем;
- изучать и адаптировать успешные практики других стран, таких как Хорватия.