



**КУЩ Л.И.,**  
заведующий отделом экономико-правовых исследований ГБУ «Институт  
экономических исследований» (г. Донецк), доцент, кандидат юридических наук  
ORCID 0000-0001-9392-0209  
lyubov-kushh@yandex.ru

## **К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ О НОРМИРОВАНИИ ЗАТРАТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

**Аннотация.** Рассмотрены особенности законодательства, регулирующего отношения нормирования затрат в сфере закупки, дана оценка процесса формирования законодательства Донецкой Народной Республики, регулирующего рассматриваемые отношения, выявлены проблемы осуществления этого процесса и обоснованы предложения по устранению этих проблем.

**Ключевые слова:** законодательство, закупки, нормирование затрат, заказчики, органы государственной власти, требования, государственные и муниципальные нужды.

**Для цитирования:** Кущ Л.И. К вопросу формирования законодательства Донецкой Народной Республики о нормировании затрат в сфере закупок в условиях экономической интеграции // Закупки и право. 2025. № 1. С. 57–64. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-1-9>.

**LYUBOV I. KUSHCH,**  
Head of the Economic and Legal Research Department of the State Budgetary  
Institution «Institute of Economic Research» (Donetsk),  
associate professor, candidate of law  
ORCID 0000-0001-9392-0209  
lyubov-kushh@yandex.ru

## **ON THE ISSUE OF FORMING THE LEGISLATION OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC ON RATIONING THE COSTS IN PROCUREMENTS IN TERMS OF ECONOMIC INTEGRATION**

**Abstract.** The article investigated the peculiarities of the legislation regulating the cost rationing relations in procurements, assessed the process of forming the legislation of the Donetsk People's Republic regulating the relations under consideration, identified the challenges in implementing this process and justified the suggestions on eliminating those challenges.

**Keywords:** legislation, procurement, cost rationing, customers, public authorities, requirements, state and municipal needs.

**For citation:** Lyubov I. Kushch. On the issue of forming the legislation of the Donetsk People's Republic on rationing the costs in procurements in terms of economic integration // Procurement and Law. 2025. No. 1. P. 57–64. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-1-9>.

Одним из основных условий экономической интеграции Донецкой Народной Республики (ДНР) как субъекта Российской Федерации (РФ) является формирование собственного законодательства, соответствующего федеральному законодательству, регулирующего отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Особое место в этих отношениях занимают

вопросы нормирования затрат в сфере закупок. Как справедливо указывают другие авторы, нормирование является инструментом повышения эффективности расходов бюджета, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг и обеспечением государственных и муниципальных функций. Именно нормирование закупок позволит обеспечить государственные и муниципальные нужды, исключив

при этом закупки товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши, ликвидировав коррупционную составляющую в процедуре размещения заказов. Посредством нормирования закупок законодатель получает возможность устанавливать требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг<sup>1</sup>.

Поэтому в процессе формирования законодательства ДНР органы государственной власти Республики должны уделить особое внимание вопросам нормирования затрат в сфере закупок с учетом содержания федерального законодательства, а также тех проблем, которые были выявлены в процессе его применения<sup>2</sup>, поскольку именно такой подход обеспечит надлежащее урегулирование рассматриваемых отношений.

В научной литературе проблемные вопросы нормирования затрат в сфере закупок были предметом исследований ученых и практиков в области права и экономики, среди которых В.Е. Белов<sup>3</sup>, А.К. Белов<sup>4</sup>, А.А. Волков, Ю.А. Никитин, В.А. Плотников, А.Я. Серб<sup>5</sup>, И.П. Гладиллина, Н.О. Жанина<sup>6</sup>, Т.В. Саакян, С.Г. Хабаев, П.Г. Крадинов<sup>7</sup>, Ф.А. Тасалов<sup>8</sup> и другие<sup>9</sup>.

Вместе с тем в Республике соответствующее законодательство получило свое развитие менее года назад и до настоящего времени еще полностью не

сформировано, а поэтому самостоятельные научные исследования другими авторами относительно этого законодательства не проводились. К тому же следует указать, что отсутствие нормативных правовых актов, определяющих нормативные затраты на обеспечение функций соответствующих государственных органов и организаций, негативно влияет на расходование бюджетных средств. Так, по мнению руководителя Федеральной антимонопольной службы России М. Шаскольского, имеются факты неправомерного использования заказчиками в новых регионах РФ, соответственно и в ДНР, механизма закупок у единственного поставщика на основании постановления Правительства РФ от 31.12.2022 № 2559<sup>10</sup>, в результате чего наблюдается завышение цены по таким контрактам<sup>11</sup>. Именно это подтверждает актуальность данной темы и необходимость проведения ее исследования.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>12</sup> (далее — Закон о контрактной системе) в рамках нормирования закупок предусматривается установление требований к товарам, работам и услугам, закупаемым заказчиками, а также установление нормативных затрат на осуществление функций соответствующими потребителями этих товаров работ и услуг.

Необходимость установления именно этих требований следует из определения понятия «нормирование в сфере закупок», под которым законодатель в Законе о контрактной системе предлагает понимать установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

<sup>1</sup> Чулков А.С. Нормирование закупок для государственных и муниципальных нужд как элемент системы повышения эффективности бюджетных расходов // Финансы и кредит. 2016. № 11. С. 53.

<sup>2</sup> Удалцова Е.А. Актуальные проблемы практического применения требований законодательства по разработке нормативных затрат. URL: <https://toszakupki.ru/upload/documents/2020/44/%D0%A3%D0%B4%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D1%86%D0%BE%D0%B2%D0%B0%20%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B0%20%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%B7%D0%B0%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82.pdf>.

<sup>3</sup> Белов В.Е. Нормирование в системе планирования государственных и муниципальных закупок: экономико-правовой аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2014 № 4. С. 57–62.

<sup>4</sup> Белов А.К. О нормировании в сфере закупок // Правовая политика и правовая жизнь. 2016. № 3. С. 136–139.

<sup>5</sup> Волков А.А., Никитин Ю.А., Плотников В.А., Серб А.Я. Совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд: вопросы нормирования // Экономика и управление. 2020. Т. 26. № 5. URL: <https://doi.org/10.35854/1998-1627-2020-5-511-519>.

<sup>6</sup> Гладиллина И.П., Жанина Н.О. Управление процессом нормирования закупок // Фундаментальные исследования. 2015. № 10 (часть 1). С. 149–151.

<sup>7</sup> Саакян Т.В., Хабаев С.Г., Крадинов П.Г. Нормирование государственных закупок как инструмент их интеграции с бюджетным процессом // Финансовый журнал. 2015. № 2. С. 5–15.

<sup>8</sup> Тасалов Ф.А. Нормирование в сфере закупок: пробелы и недостатки законодательства о контрактной системе // Мудрый юрист. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/92643-normirovanie-sfere-zakupok-probely-nedostatki-zakonodatelstva-kontraktnoj>.

<sup>9</sup> Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография / Л.И. Юзвович, Н.Ю. Исакова, Ю.В. Истомина [и др.]; под ред. Л.И. Юзвович, Н.Ю. Исаковой. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. 233 с.

<sup>10</sup> Постановление Правительства РФ от 31.12.2022 № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202301200026?ysclid=lt5p6if8qx966246170>.

<sup>11</sup> ФАС предложила не продлевать право регионов на закупки у единственного поставщика на 2024 год // Интерфакс: информационная группа. URL: <https://www.interfax.ru/russia/921953>.

<sup>12</sup> Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Официальный сайт Правительства России. URL: <http://government.ru/docs/all/100679/>.

В связи с этим Правительство ДНР, другие государственные органы и организации, уполномоченные на разработку и принятие правовых актов, регулирующих отношения нормирования затрат в сфере закупок, должны включиться в процесс формирования этого законодательства, что обусловлено необходимостью обеспечить в ближайшей перспективе урегулирование рассматриваемых отношений в Республике.

При этом они должны учесть, что правовое регулирование отношений, связанных с нормированием затрат в сфере закупок, имеет свои особенности.

Первая особенность заключается в поэтапном принятии соответствующих правовых актов и сводится к тому, что:

1) Правительство РФ для заказчиков федерального уровня, уровня субъектов РФ и для муниципальных заказчиков устанавливает общие требования к принятию нормативных актов, их содержанию и исполнению, которые касаются определения нормативных затрат и требований к товарам, работам, услугам и их предельным ценам, закупаемым этими заказчиками;

2) высшие органы исполнительной власти субъектов РФ и местные администрации для заказчиков уровня субъектов РФ и муниципальных заказчиков на основе общих требований, утвержденных Правительством РФ, устанавливают требования к принятию нормативных актов, их содержанию и исполнению, правила нормирования затрат, а также требования к товарам, работам, услугам и их предельным ценам с целью обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд;

3) заказчики уровня субъектов РФ и муниципальные заказчики на основе требований, утвержденных высшими органами исполнительной власти субъектов РФ, утверждают требования к определению нормативных затрат и требования к товарам, работам, услугам и их предельным ценам, которые закупаются их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им государственными казенными и бюджетными учреждениями, а также государственными и муниципальными унитарными предприятиями.

Соответственно, от своевременности принятия вышестоящим органом соответствующего правового акта, а также его соответствия вышестоящему по юридической силе акту зависят своевременность и соответствие правовых актов заказчиков уровня субъектов РФ и муниципальных заказчиков.

Вторая особенность формирования законодательства, регулирующего отношения в сфере нормирования закупок, заключается в вовлечении в этот процесс широкого круга субъектов, поскольку согласно ст. 19 Закона о контрактной системе к этим субъектам относятся:

1) Правительство РФ, которое обязано установить общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения<sup>13</sup>, а также общие требования к определению

<sup>13</sup> Постановление Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию

нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов<sup>14</sup>;

2) Правительство РФ, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Федерации, которые в соответствии с общими правилами нормирования обязаны установить правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов РФ, в том числе:

— требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения указанных нужд, содержанию этих актов и обеспечению их исполнению;

— правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями;

— правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения;

3) местные администрации, которые в соответствии с общими правилами нормирования обязаны установить правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

— требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании затрат в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнению;

— правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым муниципальными органами, муниципальными унитарными предприятиями;

— правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, включая территориальные органы и подведомственные учреждения;

4) государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом РФ<sup>15</sup>, наиболее значимые учреждения науки, образования,

указанных актов и обеспечению их исполнению» // Официальный сайт Правительства России. URL: <http://government.ru/docs/all/101921/>.

<sup>14</sup> Постановление Правительства РФ от 13.11.2014 № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 42. Ст. 5753.

<sup>15</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/docs/all/96557/>.

культуры и здравоохранения, которые на основании правил нормирования, установленных Правительством РФ, высшими органами исполнительной власти субъектов РФ, обязаны установить требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений;

5) муниципальные органы, которые на основании правил нормирования, установленных местными администрациями, обязаны установить требования к закупаемым ими, подведомственными им бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями товарам, работам и услугам и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им учреждений.

Этим объясняется вовлеченность такого широкого круга субъектов в процесс формирования законодательства, регулирующего отношения нормирования затрат в сфере закупок, что усложняет этот процесс. Это обусловлено тем, что для надлежащего регулирования этих отношений путем разработки соответствующих нормативных актов необходимо привлечение квалифицированных специалистов — юристов и экономистов. Однако это не всегда возможно, особенно на муниципальном уровне, что влечет невозможность обеспечения эффективности этих актов и, как следствие, расходов бюджетных средств.

И наконец, третья особенность заключается во множественности правовых актов, определяющих правила нормирования в сфере закупок, перечень которых, по сути, был представлен выше при раскрытии содержания других отличительных признаков, что в целом усложняет практику их применения.

Поэтому органы государственной власти ДНР в процессе формирования законодательства, регулирующего отношения нормирования в сфере закупок, должны учитывать эти особенности с целью обеспечения его соответствия вышестоящим по юридической силе актам и эффективности.

Первым нормативным правовым актом, который был разработан Правительством ДНР в соответствии с Законом о контрактной системе и постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», является постановление Правительства ДНР от 06.07.2023 № 49-1 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд ДНР, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»<sup>16</sup> (далее — постановление Правитель-

ства ДНР № 49-1), которое вступило в силу 25 июля 2023 г. В данном постановлении определяются органы и организации, которые обязаны разработать, принять и утвердить соответствующие правовые акты.

К таким органам относится Правительство ДНР, которое обязано было в срок до 1 января 2024 г. разработать и принять акты, утверждающие:

- правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе их предельные цены), которые закупаются органами государственной власти ДНР, органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования, учреждениями науки, образования, культуры и здравоохранения Республики (определенными в соответствии с Бюджетным кодексом РФ наиболее значимыми), их территориальными органами и подведомственными им государственными казенными и бюджетными учреждениями, а также государственными унитарными предприятиями ДНР;
- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций вышеуказанных органов, учреждений и предприятий.

Согласно п. 3 постановления Правительства ДНР № 49-1 разработчиком таких правил в форме проекта постановления Правительства ДНР является Министерство финансов ДНР.

Следующую группу органов и организаций в соответствии с постановлением Правительства ДНР № 49-1 представляют органы государственной власти, орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования, учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения Республики, которые обязаны непосредственно не позднее 1 июня 2024 г. разработать и принять правовые акты, утверждающие:

- требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе их предельные цены), которые закупаются ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им государственными казенными и бюджетными учреждениями, а также государственными унитарными предприятиями ДНР;
- нормативные затраты на обеспечение функций вышеуказанных органов и организаций.

Кроме того, в постановлении Правительства ДНР № 49-1 определяются:

- 1) порядок проведения обсуждения проектов правовых актов в целях обеспечения общественного контроля путем обязательного размещения органами и учреждениями, разработавшими соответствующие проекты правовых актов, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обязательного обсуждения этих актов;
- 2) требования к содержанию правовых актов Правительства ДНР, определяющие порядок определения значений характеристик (свойств) отдельных видов

полнения» // Официальный сайт Правительства ДНР. URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-pravitelstva-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-6-iyulya-2023-g.-%E2%84%96-49-1-ob-utverzhenii-trebovanij-k-poryadku-razrabotki-i-prinyatiya-pravovyh-aktov-о-normirovanii-v-sfere-z/?ysclid=lt5r0unuur457725737>.

товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и порядок их отбора, порядок расчета нормативных затрат;

3) требования к содержанию правовых актов других органов и организаций, определяющие порядок расчета нормативных затрат, нормативы количества и (или) цены товаров, работ, услуг, в том числе сгруппированные по должностям работников и (или) категориям должностей работников;

4) случаи внесения изменений в правовые акты, включая изменения цен на товары, услуги и работы, приведение их наименований в соответствие с принятыми наименованиями в Каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, необходимость приведения этих правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

Таким образом, постановление Правительства ДНР № 49-1 заложило основу для дальнейшего формирования законодательства, регулирующего отношения в сфере публичных закупок.

Следующим правовым актом ДНР, который был разработан и принят во исполнение постановления Правительства ДНР № 49-1, является постановление Правительства ДНР от 27.10.2023 № 91-1 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»<sup>17</sup> (далее — постановление Правительства ДНР № 91-1), устанавливающее требования к товарам, работам и услугам, которые закупаются заказчиками, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, а также государственными унитарными предприятиями Республики.

Срок вступления в силу этого постановления — 1 января 2024 г.

Следует обратить внимание, что в соответствии с п. 1 постановления Правительства ДНР № 91-1 статус заказчиков имеют:

1) государственные и исполнительные органы ДНР;

2) орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

3) учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения ДНР, признанные наиболее значимыми Бюджетным кодексом РФ.

Кроме того, в этом постановлении установлен Порядок определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе их предельных цен), которые закупаются заказчиками.

В соответствии с этим Порядком на основании обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, который представлен в приложении 2 этого

постановления, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам, качеству и иным характеристикам (в том числе их предельным ценам), заказчики должны утвердить в установленной форме ведомственный перечень товаров, работ и услуг, закупаемых ими, а также их территориальными органами и подведомственными им организациями.

Этот перечень должен формироваться с учетом функционального назначения товара, содержать его потребительские свойства, иные характеристики и предельные цены с целью обеспечения государственных нужд ДНР и исключать закупку товаров, имеющих избыточные потребительские свойства или же являющихся предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

Согласно п. 15 Правил определения требований обязательный перечень и ведомственный перечень формируются с учетом:

1) положений технических регламентов, стандартов и иных положений, положений, предусмотренных законодательством РФ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и законодательством РФ в области охраны окружающей среды;

2) положений ст. 33 Закона о контрактной системе;

3) принципа обеспечения конкуренции, определенного ст. 8 Закона о контрактной системе.

К нормативным актам, которые необходимо принять Правительству ДНР во исполнение постановления Правительства ДНР № 49-1, относятся Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций ранее указанных заказчиков, а также их территориальных органов и подведомственных казенных учреждений Республики. Срок разработки этого нормативного акта в соответствии с постановлением Правительства ДНР № 49-1 истек 1 января 2024 г. Однако до настоящего времени эти Правила существуют только в форме проекта постановления Правительства ДНР, который размещен на официальном сайте Министерства финансов ДНР<sup>18</sup>, являющегося разработчиком этого проекта в соответствии с постановлением Правительства ДНР № 49-1.

Следовательно, на этом этапе формирования законодательства ДНР, регулирующего отношения нормирования затрат в сфере закупок, нарушены сроки принятия Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций соответствующих органов и организаций. А значит, создается угроза для своевременного принятия государственными органами ДНР, органами управления государственными внебюджет-

<sup>17</sup> Постановление Правительства ДНР от 27.10.2023 № 91-1 «Об утверждении Правил определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» // Официальный сайт Правительства ДНР. URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-pravitelstva-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-27-oktyabrya-2023-g-№-91-1-ob-utverzhenii-pravil-opredeleniya-trebovanij-k-zakupaemym-zakazchikami-otdelnym-vidam-tovarov/>.

<sup>18</sup> Проект постановления Правительства ДНР «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Донецкой Народной Республики, исполнительных органов Донецкой Народной Республики, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения Донецкой Народной Республики, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения». URL: [https://minfindnr.ru/wp-content/uploads/2023/07/proekt-pravil-k-postanov-prav-n49-1-ot\\_06-07-2023.pdf](https://minfindnr.ru/wp-content/uploads/2023/07/proekt-pravil-k-postanov-prav-n49-1-ot_06-07-2023.pdf).

ными фондами и другими уполномоченными на это организациями правовых актов, утверждающих:

— требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями;

— нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Наличие такой угрозы обусловлено тем, что в постановлении Правительства ДНР № 49-1 установлен срок разработки вышеуказанных правовых актов, который определен как не позднее 1 июня 2024 г. Поэтому учитывая тот факт, что органы и организации, уполномоченные на разработку рассматриваемых правовых актов, находятся в процессе формирования, легко убедиться, что вряд ли они смогут в такие короткие сроки разработать и принять правовые акты, устанавливающие указанные требования и нормативные затраты, которые бы соответствовали федеральному и региональному законодательству.

Не менее сложная ситуация сложилась с местными администрациями, которые обязаны также разработать и принять правовые акты, определяющие требования к нормативным затратам в сфере муниципальных закупок. Эта ситуация обусловлена тем, что в соответствии с Законом ДНР от 14.08.2023 № 468-ПНС «О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике»<sup>19</sup> процесс формирования местных администраций должен быть завершен до 1 января 2024 г., однако процесс разработки и принятия рассматриваемых правовых актов по сути еще только начался.

Таким образом, процесс формирования законодательства ДНР, регулирующего отношения нормирования затрат в сфере закупок в условиях экономической интеграции Республики, уже начал свое развитие. Однако успех его завершения во многом зависит от того, будут ли:

— учтены особенности регулирования этих отношений в процессе разработки соответствующих правовых актов;

— соблюдены сроки их разработки и принятия, которые установлены законодательством;

— привлечены квалифицированные специалисты в области права и экономики для разработки рассматриваемых правовых актов, которые обеспечат надлежащее регулирование рассматриваемых отношений и, как следствие, эффективное расходование бюджетных средств соответствующих уровней.

### Список литературы

1. Чулков А.С. Нормирование закупок для государственных и муниципальных нужд как элемент системы

<sup>19</sup> Закон ДНР от 14.08.2023 № 468-ПНС «О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике» // Официальный сайт Народного Совета ДНР. URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatel'naya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-mestnom-samoupravlenii-v-donetskoj-narodnoj-respublike/>.

повышения эффективности бюджетных расходов // Финансы и кредит. 2016. № 11. С. 52–62.

2. Удальцова Е.А. Актуальные проблемы практического применения требований законодательства по разработке нормативных затрат. URL: <https://roszakupki.ru/upload/documents/2020/44/%D0%A3%D0%B4%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D1%86%D0%BE%D0%B2%D0%B0%20%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B0%20%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%B7%D0%B0%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82.pdf>.

3. Белов В.Е. Нормирование в системе планирования государственных и муниципальных закупок: экономико-правовой аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 4. С. 57–62.

4. Белов А.К. О нормировании в сфере закупок // Правовая политика и правовая жизнь. 2016. № 3. С. 136–139.

5. Волков А.А., Никитин Ю.А., Плотников В.А., Серба А.Я. Совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд: вопросы нормирования // Экономика и управление. 2020. Т. 26. № 5. DOI: 10.35854/1998-1627-2020-5-511-519.

6. Гладиллина И.П., Жалнина Н.О. Управление процессом нормирования закупок // Фундаментальные исследования. 2015. № 10 (часть 1). С. 149–151.

7. Саакян Т.В., Хабаев С.Г., Крадинов П.Г. Нормирование государственных закупок как инструмент их интеграции с бюджетным процессом // Финансовый журнал. 2015. № 2. С. 5–15.

8. Тасалов Ф.А. Нормирование в сфере закупок: пробелы и недостатки законодательства о контрактной системе // Мудрый юрист. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/92643-normirovanie-sfere-zakupok-probely-nedostatki-zakonodatelstva-kontraktojn>.

9. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты: монография / Л.И. Юзвович, Н.Ю. Исакова, Ю.В. Истомина [и др.]; под ред. Л.И. Юзвович, Н.Ю. Исаковой. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. 233 с.

10. Постановление Правительства РФ от 31.12.2022 № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202301200026?ysclid=lt5p6if8qx966246170>.

11. ФАС предложила не продлевать право регионов на закупки у едпоставщика на 2024 год // Интерфакс: информационная группа. URL: <https://www.interfax.ru/russia/921953>.

12. Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Официальный сайт Правительства России. URL: <http://government.ru/docs/all/100679/>.

13. Постановление Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» // Официальный сайт Правительства России. URL: <http://government.ru/docs/all/101921/>.

14. Постановление Правительства РФ от 13.11.2014 № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 42. Ст. 5753.

15. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/docs/all/96557/>.

16. Постановление Правительства ДНР от 06.07.2023 № 49-1 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд ДНР, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» // Официальный сайт Правительства ДНР. URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-pravitelstva-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-6-iyulya-2023-g-%E2%84%96-49-1-ob-utverzhenii-trebovanij-k-poryadku-razrabotki-i-prinyatiya-pravovyh-aktov-o-normirovanii-v-sfere-zakupki-dlya-obespecheniya-nuzhd-dnr-soderzhaniju-ukazannykh-aktov-i-obespecheniju-ih-ispolneniya>

17. Постановление Правительства ДНР от 27.10.2023 № 91-1 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» // Официальный сайт Правительства ДНР. URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-pravitelstva-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-27-oktyabrya-2023-g-%E2%84%96-91-1-ob-utverzhenii-pravil-opredeleniya-trebovanij-k-zakupayemy-m-zakazchikami-otdelnym-vidam-tovarov/>.

18. Проект постановления Правительства ДНР «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Донецкой Народной Республики, исполнительных органов Донецкой Народной Республики, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Донецкой Народной Республики, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения Донецкой Народной Республики, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения». URL: [https://minfindnr.ru/wp-content/uploads/2023/07/proekt\\_pravil\\_k\\_postanov\\_prav\\_n49-1\\_ot\\_06-07-2023.pdf](https://minfindnr.ru/wp-content/uploads/2023/07/proekt_pravil_k_postanov_prav_n49-1_ot_06-07-2023.pdf).

19. Закон ДНР от 14.08.2023 № 468-ПНС «О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике» // Официальный сайт Народного Совета ДНР. URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatie/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-mestnom-samoupravlenii-v-donetskoj-narodnoj-respublike/>.

## References

1. *Chulkov A.S.* Rationing of procurement for state and municipal needs as an element of enhancing the efficiency

of budget outlays // *Finance and Credit*. 2016. No. 11. P. 52–62.

2. *Udaltsova E.A.* Actual challenges in practical application of legal requirements for the development of regulatory costs. URL: <https://roszakupki.ru/upload/documents/2020/44/%D0%A3%D0%B4%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D1%86%D0%BE%D0%B2%D0%B0%20%D0%A0%D0%B0%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B0%20%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D1%85%20%D0%B7%D0%B0%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82.pdf>.

3. *Belov V.E.* Norming in system of planning of state and Municipal procurement: economic and legal aspects // *Gaps in Russian legislation*. 2014. No. 4. P. 57–62.

4. *Belov A.K.* About rate setting in the field of procurement // *Legal policy and legal life*. 2016. No. 3. P. 136–139.

5. *Volkov A.A., Nikitin Yu.A., Plotnikov V.A., Serba A. Ya.* Improving the system of public and municipal procurement: standardization issues // *Economics and Management*. 2020. T. 26. No. 5. DOI: 10.35854/1998-1627-2020-5-511-519.

6. *Gladilina I.P., Zhalnina N.O.* Managing the process of normalization of procurement // *Fundamental Research*. 2015. No. 10-1. P. 149–151.

7. *Saakyan T.V., Khabaev S.G., Kradinov P.G.* Rationing of public procurement as a tool for their integration with the budgetary process // *Financial journal*. 2015. No. 2. P. 5–15.

8. *Tsalov F.A.* Requirements for goods, works and services: key issues and management challenges in government acquisition process // *Wise lawyer*. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/92643-normirovanie-sfere-zakupok-probely-nedostatki-zakonodatelstva-kontraktnoj>.

9. The system of public procurement: theoretical and practical aspects: monograph / L.I. Yuzvovich, N.Yu. Isakova, Yu.V. Istomina [et al.]; ed. by L.I. Yuzvovich, N.Yu. Isakova. Ekaterinburg: Ural University Publishing House, 2019. 233 p.

10. Decree of the Government of the Russian Federation «On measures of ensuring the martial law regime and on the peculiarities of planning and conducting procurements to meet the state needs of the Donetsk People’s Republic, Lugansk People’s Republic, Zaporozhye region, Kherson region and municipal needs of municipalities located on their territories, and on amendments to certain acts of the Government of the Russian Federation» dated 31 December 2022, No. 2559 // Official publication of legal acts: website. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202301200026?ysclid=lt5p6if8qx966246170>.

11. FAS suggested not to extend the right of regions for single supplier procurements until 2024 // *Interfax: information group*. URL: <https://www.interfax.ru/russia/921953>.

12. Federal Law of the Russian Federation «On the contract system in procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs» dated 5 April 2013, No. 44-FZ // Official website of the Government of the Russian Federation. URL: <http://government.ru/docs/all/100679/>.

13. Decree of the Government of the Russian Federation «On approval of general requirements for the proce-

cedure of the development and adoption of legal acts on procurement regulation, the content of these acts and ensuring their implementation» dated 18 May 2015, No. 476 // Official website of the Government of the Russian Federation. URL: <http://government.ru/docs/all/101921/>.

14. Decree of the Government of the Russian Federation «On general requirements for determining standard costs for ensuring the functions of state bodies, management bodies of state extra-budgetary funds and municipal bodies» dated 13 November 2014, No. 1047 // Collection of legislation of the Russian Federation. 2014. No. 42. Art. 5753.

15. Budget Code of the Russian Federation dated 31 July 1998, No. 145-FZ // Official website of the Government of the Russian Federation. URL: <http://government.ru/docs/all/96557/>.

16. Decree of the Government of the Donetsk People's Republic «On approval of the Requirements for the procedure for the development and adoption of legal acts on standardization in the field of procurement to meet the needs of the Donetsk People's Republic, the content of these acts and ensuring their execution» dated 6 July 2023, No. 49-1 // Official website of the Government of the Donetsk People's Republic. URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-pravitelstva-donczkoj-narodnoj-respubliki-ot-6-iyulya-2023-g-%E2%84%96-49-1-ob-utverzhenii-trebovanij-k-poryadku-razrabotki-i-prinyatiya-pravovyh-aktov-o-normirovanii-v-sfere-z/?ysclid=lt5r0unuur457725737>.

17. Decree of the Government of the Donetsk People's Republic «On approval of the Rules for determining requirements for certain types of goods, works,

services purchased by customers (including maximum prices for goods, works, services)» dated 27 October 2023, No. 91-1 // Official website of the Government of the Donetsk People's Republic. URL: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-pravitelstva-donczkoj-narodnoj-respubliki-ot-27-oktyabrya-2023-g-%E2%84%91-1-ob-utverzhenii-pravil-opredeleniya-trebovanij-k-zakupaeмым-zakazchikami-otdelnym-vidam-tovarov/>.

18. Draft Decree of the Government of the Donetsk People's Republic «On approval of the Rules for determining standard costs for ensuring the functions of state bodies of the Donetsk People's Republic, executive bodies of the Donetsk People's Republic, the management body of the Territorial Compulsory Medical Insurance Fund of the Donetsk People's Republic, determined in accordance with the Budget Code of the Russian Federation of the most significant institutions science, education, culture and health care of the Donetsk People's Republic, including, respectively, territorial bodies and subordinate government institutions». URL: [https://minfindnr.ru/wp-content/uploads/2023/07/proekt\\_pravil\\_k\\_postanov\\_prav\\_n49-1\\_ot\\_06-07-2023.pdf](https://minfindnr.ru/wp-content/uploads/2023/07/proekt_pravil_k_postanov_prav_n49-1_ot_06-07-2023.pdf).

19. Law of the Donetsk People's Republic «On local self-government in the Donetsk People's Republic» dated 14 August 2023, No. 468-PNS // Official website of the People's Council of the Donetsk People's Republic. URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-mestnom-samoupravlenii-v-donetskoj-narodnoj-respublike/>.

Статья поступила в редакцию 1 марта 2024 г.