



ЧЕРКАССКАЯ Н.В.,
ведущий научный сотрудник отдела экономико-правовых исследований
ГБУ «Институт экономических исследований» (г. Донецк),
доцент, кандидат юридических наук
ORCID 0000-0003-0214-7375
cherkasskaya2000@gmail.com

ЗАКУПКИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ В ИНТЕГРАЦИОННЫХ УСЛОВИЯХ: ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Аннотация. Изложены особенности правового регулирования осуществления закупок в Донецкой Народной Республике в период проведения экономико-правовой интеграции нового субъекта Российской Федерации в правовое пространство. Представлены направления формирования законодательства Донецкой Народной Республики в сфере закупок. Раскрыты основные проблемы, препятствующие позитивному правоприменению в Донецкой Народной Республике федерального и регионального законодательства в сфере закупок.

Ключевые слова: закупки, Донецкая Народная Республика, экономико-правовая интеграция, проблемы правоприменения.

Для цитирования: Черкасская Н.В. Закупки в Донецкой Народной Республике в интеграционных условиях: особенности правового регулирования и проблемы правоприменения // Закупки и право. 2025. № 1. С. 65–72. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-1-10>.

NATALIA V. CHERKASSKAYA,
Senior Researcher at the Economic and Legal Research Department
of the State Budgetary Institution «Institute of Economic Research» (Donetsk),
Associate Professor, Candidate of Law
ORCID 0000-0003-0214-7375
cherkasskaya2000@gmail.com

PROCUREMENT IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC UNDER INTEGRATION CONDITIONS: LEGAL REGULATION SPECIFICS AND LAW ENFORCEMENT ISSUES

Abstract. The article describes the specifics of the legal regulation of procurement in the Donetsk People's Republic during the period of economic and legal integration of the new subject of the Russian Federation into the Russian legal space. The directions of formation of the procurement legislation of the Donetsk People's Republic are presented. The main issues preventing positive enforcement of federal and regional procurement legislation in the Donetsk People's Republic are exposed.

Keywords: procurement, Donetsk People's Republic, economic and legal integration, law enforcement issues.

For citation: Natalia V. Cherkasskaya. Procurement in the Donetsk People's Republic under integration conditions: legal regulation specifics and law enforcement issues // Procurement and Law. 2025. No. 1. P. 65–72. URL: <https://doi.org/10.55959/MSU3034-2481-2025-1-10>.

Началом интеграционных преобразований в сфере закупок в Донецкой Народной Республике (ДНР) стало принятие Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики

и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики»¹

¹ Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федера-

(далее — Закон № 5-ФКЗ), согласно которому с 1 января 2023 г. на территории ДНР стало применяться законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 24 Закона № 5-ФКЗ).

Таким образом, названный закон определил дату начала применения на территории ДНР Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) и Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ).

Однако этим же Законом № 5-ФКЗ определено, что до 1 января 2028 г. на территории ДНР могут устанавливаться региональные особенности правового регулирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 3–5 ст. 24 Закона № 5-ФКЗ).

Остановимся более детально на особенностях правового регулирования в сфере закупок. Согласно нормам Закона № 5-ФКЗ право принятия нормативных правовых актов, устанавливающих особенности в сфере закупок, закреплено за Правительством РФ, а также субъектом Российской Федерации (ДНР) при условии согласования соответствующих нормативных правовых актов с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере (ч. 4 ст. 24 Закона № 5-ФКЗ), полномочия между ними разграничены.

В частности, к полномочиям Правительства РФ в части установления особенностей правового регулирования в сфере закупок отнесено:

1) установление особенностей, связанных с закупкой у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, расположенных на территории ДНР, *касающихся определения начальной (максимальной) цены контракта; цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также приемки и оплаты названных работ*²;

ции нового субъекта — Донецкой Народной Республики» // Официальный интернет-портал правовой информации. 5 октября 2022 г. № 0001202210050005. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.02.2024).

² Соответствующие особенности определены постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2023 г. № 620 «Об утверждении особенностей определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, расположенных на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также особенностей приемки и оплаты указанных работ» // Официальный интернет-портал правовой информации. 19 апреля 2023 г. № 0001202304190036. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 19.02.2024).

2) определение особенностей планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд при обеспечении режима военного положения³;

3) установление права несоблюдения запретов на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в сфере осуществления закупок на период действия военного положения⁴.

Дополнительно Правительством РФ установлены особенности правового регулирования в сфере закупок в ДНР в связи с действием на территории Республики военного положения⁵ (с 00 часов 20 октября 2022 г.), согласно которым:

— *закрепляется право заказчика* осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях осуществления деятельности на территориях, на которых введено военное положение, *у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)* (подп. «а» п. 1 постановления Правительства РФ от 31 декабря 2022 г. № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 2559));

— *исключается необходимость уведомления ФАС России* о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (абз. 2 подп. «б» п. 1 Постановления № 2559);

— *исключается необходимость установления требований обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств*, за исключением случая, если указанным контрактом предусмотрена выплата

³ Соответствующие особенности закреплены постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2022 г. № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. 20 января 2023 г. № 0001202301200026. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 19.02.2024).

⁴ Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» // Официальный интернет-портал правовой информации. 1 мая 2020 г. № 0001202005010005. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 19.02.2024).

⁵ Указ Президента РФ от 19 октября 2022 г. № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» // Официальный интернет-портал правовой информации. 19 октября 2022 г. № 0001202210190002. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.02.2024).

аванса и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению (абз. 3 подп. «б» п. 1 Постановления № 2559);

— *устанавливается право заключения контракта в любой форме*, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок (абз. 4 подп. «б» п. 1 Постановления № 2559), при этом: а) в контракте могут отсутствовать условия об ответственности заказчика (контрагента), предусмотренные контрактом, включая штраф (пеню); б) заказчик вправе не применять типовые условия контрактов; в) заказчик вправе не включать в контракт график его исполнения при превышении определенных законом срока исполнения обязательств и цены контракта; условия о порядке и сроках оплаты и приемки товаров, работ, услуг, о порядке и сроке предоставления контрагентом обеспечения гарантийных обязательств, а также об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком контрагенту, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта;

— *закрепляется право проведения закупок без учета* запретов на допуск импортных промтоваров. Если товар входит в перечень из постановления, запрет не применяют, пока в ДНР действует военное положение;

— *устанавливается право для заказчика не применять положения отдельных норм Закона № 44-ФЗ на период 2023–2024 гг.* (п. 2 Постановления № 2559) относительно:

а) нормирования закупок (ст. 19 Закона № 44-ФЗ);
б) общественного обсуждения закупок (ст. 20 Закона № 44-ФЗ);

в) участия субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (ч. 2–4 ст. 31 Закона № 44-ФЗ);

г) наличия высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок (ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ);

д) включения заказчиком в состав комиссии по осуществлению закупок преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупок (ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ).

Затрагивая вопрос о применении на территории ДНР Закона № 223-ФЗ, который регулирует вопросы осуществления закупок отдельными видами юридических лиц, отметим, что его положения действуют на территории ДНР, *однако с учетом переходных положений они распространяются на тех юридических лиц*, которые прошли регистрацию в соответствии с законодательством РФ в качестве юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ, с даты такой регистрации и которые в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц *утвердили положение о закупке* (или принимают решение о присоединении к положению о закупке), если заказчиком является юридическое лицо, указанное в п. 1–3 ч. 2 ст. 1, ч. 5 ст. 8 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, в первые годы осуществления интеграционных процессов в ДНР в сфере закупок

нормативными правовыми актами Правительства РФ установлен упрощенный порядок их осуществления и санкционирован ряд послаблений относительно соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок, что легитимировало осуществление закупок преимущественно у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Рассматривая полномочия ДНР как субъекта Российской Федерации в части установления особенностей правового регулирования в сфере закупок, следует отметить, что принятие соответствующих нормативных правовых актов может осуществляться по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление нормативного правового регулирования в соответствующей сфере (ч. 3 ст. 24 Закона № 5-ФЗ), согласно которым может устанавливаться *порядок выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки*:

1) оборудования и техники, работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, сносу объектов капитального строительства (включая автомобильные дороги), работ по содержанию автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений, работ по строительному контролю, работ по благоустройству территорий для обеспечения государственных нужд ДНР и (или) муниципальных нужд муниципальных образований ДНР;

2) товаров, работ, услуг для выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере науки и высшего образования;

3) работ по сохранению объектов культурного наследия.

Вместе с тем в ДНР начиная с июля 2023 г. принят ряд иных нормативных правовых актов Главы ДНР и Правительства ДНР, направленных на обеспечение интеграционных процессов в сфере закупок, которыми Министерство финансов ДНР определено основным органом исполнительной власти, наделенным полномочиями в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ДНР⁶, а также утверждены:

1) Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд ДНР, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения⁷;

⁶ Указ врио Главы Донецкой Народной Республики от 3 февраля 2023 г. № 30 «О наделении полномочиями Министерства финансов Донецкой Народной Республики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Донецкой Народной Республики» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0001-30-20230203/> (дата обращения: 19.02.2024).

⁷ Постановление Правительства ДНР от 6 июля 2023 г. № 49-1 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой На-

2) Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд ДНР⁸;

3) Правила принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд ДНР на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств^{9, 10};

4) Правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)¹¹;

5) Порядок осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ДНР¹².

Итак, приведенный перечень нормативных правовых актов ДНР указывает, что в начальный интеграционный период вопросам особенностей правового регулирования в сфере закупок, которые приведены выше и предусмотрены ч. 3 ст. 24 Закона № 5-ФКЗ, органами власти ДНР не было уделено должного внимания. Поэтому разработка и принятие Правительством ДНР указанных выше нормативных правовых актов являются одной из первоочередных задач.

республики. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-49-1-20230706/> (дата обращения: 19.02.2024).

⁸ Постановление Правительства ДНР от 20 июля 2023 г. № 57-2 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-57-2-20230720/> (дата обращения: 19.02.2024).

⁹ Постановление Правительства ДНР от 16 октября 2023 г. № 87-3 «Об утверждении правил принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-87-3-20231016/> (дата обращения: 19.02.2024).

¹⁰ Постановление Правительства ДНР от 18 января 2024 г. № 3-1 «О внесении изменений в Правила принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, утвержденные постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 16 октября 2023 г. № 87-3» // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2024/01/Postanov_N3_1_18012024.pdf (дата обращения: 20.02.2024).

¹¹ Постановление Правительства ДНР от 27 октября 2023 г. № 91-1 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-91-1-20231027/> (дата обращения: 19.02.2024).

¹² Постановление Правительства ДНР от 30 ноября 2023 г. № 101-5 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-101-5-20231130/> (дата обращения: 19.02.2024).

Вместе с тем принятые Главой ДНР и Правительством ДНР нормативные правовые акты служат основой для организационно-правового обеспечения закупочной деятельности в Республике, в том числе в сфере государственного контроля.

Следующий вопрос, который требует рассмотрения в рамках настоящей публикации, — это систематизация проблем правоприменения законодательства в сфере закупок в интеграционный период, поскольку наличие упрощенного порядка осуществления закупок в ДНР, а также установление права несоблюдения отдельных положений федерального законодательства в сфере закупок не исключило возникновения проблем, связанных с правоприменением рассмотренных нормативных правовых актов.

При этом следует обратить внимание на то, что нижеприведенные группы проблем касаются исключительно начального периода правовой интеграции ДНР и охватывают временной промежуток второй половины 2023 г. — I квартал 2024 г. Однако это не исключает появления соответствующих проблем в будущем. Это связано с тем, что начавшиеся интеграционные процессы не охватывают всю территорию ДНР, поскольку распространение российской правовой юрисдикции на территории ДНР осуществляется поэтапно, после ее освобождения от оккупации вооруженными силами Украины и установления российской юрисдикции на соответствующей территории.

В настоящее время прослеживается три основные проблемы правоприменения законодательства в сфере закупок в интеграционный период.

К первой проблеме следует отнести ограниченное количество потенциальных участников закупок.

Фактически на территории ДНР образовался «вакуум» хозяйствующих субъектов, которые могли бы быть потенциальными участниками закупок. Причиной этому стал ряд обстоятельств, которые носят объективный и субъективный характер. Остановимся подробнее на данных причинах.

1. *Длительность проведения процедуры перерегистрации и внесения сведений в ЕГРЮЛ относительно участников.* В связи с установлением переходного периода для встраивания в экономическую и правовую систему РФ согласно сроку, установленному Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации”»¹³, соответствующий процесс перерегистрации для хозяйствующих субъектов на территории ДНР должен быть завершен до 1 июля 2023 г., поскольку индивидуальным предпринимателям разрешалось работать без проведения перерегистрации по российскому законодательству в срок до 30 июня 2023 г. А если юридическое лицо было зарегистрировано в ДНР, то сведения о нем автоматически переносились в российский ЕГРЮЛ с обязатель-

¹³ Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. 21 ноября 2022 г. № 0001202211210013. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 26.02.2024).

ным внесением сведений об изменении только учредительных документов в срок до 1 января 2024 г.

Проведение перерегистрации хозяйствующих субъектов фактически исключило возможность участия потенциальных участников в процессе закупок в течение длительного периода.

2. *Сокращение количества потенциальных участников закупок в связи с отказом* части ранее действовавших на территории ДНР (включая освобожденные от оккупации территории) хозяйствующих субъектов от прохождения перерегистрации под российской юрисдикцией и (или) прекращение своей деятельности.

3. *Отказ от участия в закупках хозяйствующих субъектов, ранее имевших негативный опыт такого участия.* Как правило, это вызвано длительностью выполнения финансовых обязательств заказчиками перед субъектами хозяйствования (в частности, погашение задолженности перед участниками может длиться до шести месяцев).

4. *Занятие хозяйствующими субъектами монопольного положения на отдельных рынках.* Складывающаяся негативная тенденция обусловлена также отказом ряда хозяйствующих субъектов работать с бюджетными организациями, что привело к формированию в ДНР рынков, на которых отсутствует конкуренция. При этом привлечение хозяйствующих субъектов с других субъектов Российской Федерации является проблематичным из-за особенностей действия упрощенной системы осуществления закупок, а также нежелания хозяйствующих субъектов работать без оплаты товаров, работ и услуг в течение длительного периода.

Ко второй проблеме правоприменения законодательства в сфере закупок в интеграционный период можно отнести допущение множественности правовых ошибок при осуществлении закупок из-за низкого уровня подготовки обеспечивающих их специалистов.

Следует отметить, что Министерством финансов ДНР как исполнительным органом государственной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ДНР принят ряд мер, направленных на обеспечение подготовки соответствующих специалистов, в частности:

— организовано бесплатное обучение всех желающих представителей заказчиков по программам повышения квалификации в сфере закупок в объеме не менее 180 часов (с предоставлением документа о повышении квалификации);

— осуществляется постоянное обеспечение заказчиков методическими материалами (текстовые, графические, видео и пр.), разъяснительного характера;

— осуществляется ежедневная онлайн-поддержка всех представителей заказчиков через единый телеграм-канал и пр.;

— с помощью интернет-ресурсов обеспечен доступ ко всем типовым документам в сфере закупок.

Вместе с тем можно назвать ряд объективных причин, по которым уровень подготовки специалистов в сфере закупок остается низким, а именно:

а) трудности усвоения специалистами нового и сложного законодательства в сфере закупок (в осо-

бенности на освобожденных от оккупации территориях);

б) специалисты, которые участвуют в обеспечении закупок, как правило, уже имеют собственную специализацию. Поэтому одновременное погружение в новые направления деятельности ведет к поверхностному изучению законодательства в сфере закупок;

в) происходит частая сменяемость специалистов в сфере закупок из-за сложности условий работы. Ведение боевых действий, повышенная опасность для жизни, низкая заработная плата в ДНР ведут к текучести кадров и (или) их частой смене. Вновь назначенные специалисты, как правило, не имеют опыта работы в сфере закупок, что также ведет к необходимости прохождения обучения.

Третью группу проблем правоприменения законодательства в сфере закупок в интеграционный период можно отнести к организационным и представить их как нарушение взаимодействия (слаженности) работы между триадой «заказчик — участник — контролирующей орган».

В данной группе наиболее значимое количество проблемных ситуаций возникает при осуществлении закупки у хозяйствующих субъектов естественных монополий. Практика сложилась так, что субъекты естественных монополий предоставляют товары, работы и услуги по формам контрактов (договоров), которые сами и разрабатывают (без согласования их содержания с заказчиком). Однако после проверки таких контрактов (договоров) контролирующим органом (Казначейством ДНР) заказчику контролирующим органом направляется протокол с замечаниями, подлежащими устранению заказчиком для получения согласования такого контракта (договора) контролирующим органом. Однако субъекты естественных монополий отказываются вносить изменения по требованиям заказчика и Казначейства ДНР, поэтому процессы согласования содержания контрактов (договоров) или дополнительных соглашений к ним могут занимать несколько месяцев.

При этом отсутствует поддержка заказчика со стороны Казначейства ДНР после проверки контракта (договора). Все подготовленные замечания относительно содержания контракта (договора) со стороны Казначейства ДНР отправляются заказчику в письменной форме без раскрытия сути замечания. Любые контакты, обеспечивающие обратную связь с проверяющим органом для уточнения способа устранения замечаний, отсутствуют. Следствием указанной проблемы является потеря временного ресурса, многократность согласования содержания контракта (договора), а также несвоевременность удовлетворения нужд государственного муниципального заказчика.

К настоящей группе проблем также следует отнести отсутствие унифицированных требований, предъявляемых контролирующим органом относительно одних и тех же вопросов. Из правоприменительной практики следует, что заказчики, расположенные в разных населенных пунктах, получают различные по содержанию консультации относительно одних и тех же вопросов. При этом в некоторых случаях выполнение требова-

ний контролирующих органов не удовлетворяет другого представителя контролирующего органа.

Наряду с этим следует также отметить, что организация работы Казначейства ДНР ведет к неизбежному нарушению сроков оплаты товаров, работ и услуг, установленных действующим законодательством (7 дней для зарегистрированных в ЕИС и 10 дней для незарегистрированных в ЕИС). Это обусловлено тем, что заявки заказчика на финансирование закупки могут подаваться только один раз в неделю (понедельник). Соответственно, рассмотрение заявок и их одобрение занимают время, что также ведет к нарушению установленных сроков оплаты товаров, работ и услуг.

Таким образом, обобщая опыт ДНР относительно правового регулирования и проблем правоприменения законодательства в сфере закупок в интеграционный период, можно утверждать, что, во-первых, упрощенный порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг не позволяет обеспечить нужды государственного (муниципального) заказчика в установленные сроки; во-вторых, развитие регионального законодательства в сфере закупок не обеспечивает решения первоочередных задач, определенных федеральным законодательством в сфере закупок, и, в-третьих, проблемы, возникающие при правоприменении законодательства в сфере закупок, имеют организационный и историко-политический характер, что обуславливает необходимость применения различных подходов к их решению.

Список литературы

1. Федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики» // Официальный интернет-портал правовой информации. 5 октября 2022 г. № 0001202210050005. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 12.02.2024).

2. Постановление Правительства РФ от 19 апреля 2023 г. № 620 «Об утверждении особенностей определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, расположенных на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также особенностей приемки и оплаты указанных работ» // Официальный интернет-портал правовой информации. 19 апреля 2023 г. № 0001202304190036. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 19.02.2024).

3. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2022 г. № 2559 «О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд

муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. 20 января 2023 г. № 0001202301200026. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 19.02.2024).

4. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» // Официальный интернет-портал правовой информации. 1 мая 2020 г. № 0001202005010005. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 19.02.2024).

5. Указ Президента РФ от 19 октября 2022 г. № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» // Официальный интернет-портал правовой информации. 19 октября 2022 г. № 0001202210190002. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 20.02.2024).

6. Указ врио Главы Донецкой Народной Республики № 30 от 3 февраля 2023 г. «О наделении полномочиями Министерства финансов Донецкой Народной Республики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Донецкой Народной Республики» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. URL: <https://gisnra-dnr.ru/npa/0001-30-20230203/> (дата обращения: 19.02.2024).

7. Постановление Правительства ДНР от 6 июля 2023 г. № 49-1 «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. URL: <https://gisnra-dnr.ru/npa/0030-49-1-20230706/> (дата обращения: 19.02.2024).

8. Постановление Правительства ДНР от 20 июля 2023 г. № 57-2 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. URL: <https://gisnra-dnr.ru/npa/0030-57-2-20230720/> (дата обращения: 19.02.2024).

9. Постановление Правительства ДНР от 16 октября 2023 г. № 87-3 «Об утверждении правил принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обяза-

тельство» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-87-3-20231016/> (дата обращения: 19.02.2024).

10. Постановление Правительства ДНР от 18 января 2024 г. № 3-1 «О внесении изменений в Правила принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, утвержденные постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 16 октября 2023 г. № 87-3» // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. URL: http://doc.dnronline.ru/wp-content/uploads/2024/01/Postanov_N3_1_18012024.pdf (дата обращения: 20.02.2024).

11. Постановление Правительства ДНР от 27 октября 2023 г. № 91-1 «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-91-1-20231027/> (дата обращения: 19.02.2024).

12. Постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 30 ноября 2023 г. № 101-5 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Донецкой Народной Республики» // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-101-5-20231130/> (дата обращения: 19.02.2024).

13. Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации”» // Официальный интернет-портал правовой информации. 21 ноября 2022 г. № 0001202211210013. URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 26.02.2024).

References

1. Federal constitutional law «On the admission of the Donetsk People’s Republic to the Russian Federation and the formation of a new subject within the Russian Federation — the Donetsk People’s Republic» dated 4 October 2022, No. 5-FKZ // Official Internet portal of legal information. October 5, 2022. No. 0001202210050005. URL: www.pravo.gov.ru (accessed on 12.02.2024).

2. Decree of the Government of the Russian Federation «On approval of the specifics of determining the initial (maximum) price of the contract, the subject of which is the performance of works on construction, reconstruction, capital repairs of capital construction facilities located on the territory of the Donetsk People’s Republic, Lugansk People’s Republic, Zaporozhye region or Kherson region, the price of such a contract concluded with a single supplier (contractor, contractor), as well as features of acceptance and payment of the specified works» dated 19 April 2023, No. 620 // Official Internet portal of legal information.

April 19 2023. No. 0001202304190036. URL: www.pravo.gov.ru (accessed on 19.02.2024).

3. Decree of the Government of the Russian Federation «On measures of ensuring the martial law regime and on the peculiarities of planning and conducting procurements to meet the state needs of the Donetsk People’s Republic, Lugansk People’s Republic, Zaporozhye region, Kherson region and municipal needs of municipalities located on their territories, and on amendments to certain acts of the Government of the Russian Federation» dated 31 December 2022, No. 2559 // Official Internet portal of legal information. January 20, 2023. No. 0001202301200026. URL: www.pravo.gov.ru (accessed on: 19.02.2024).

4. Decree of the Government of the Russian Federation «On establishing a ban on the admission of industrial goods originating from foreign countries for the purposes of procurement for state and municipal needs, as well as industrial goods originating from foreign countries, works (services) carried out (provided) by foreign entities for the purpose of procurement for the needs of national defense and state security» dated 30 April 2020, No. 616 // Official Internet portal of legal information. May 1, 2020. No. 0001202005010005. URL: www.pravo.gov.ru (accessed on: 19.02.2024).

5. Decree of the President of the Russian Federation «On the introduction of martial law in the territories of the Donetsk People’s Republic, Lugansk People’s Republic, Zaporozhye and Kherson regions» dated 19 October 2022, No. 756 // Official Internet portal of legal information. October 19, 2022. No. 0001202210190002. URL: www.pravo.gov.ru (accessed on: 20.02.2024).

6. Decree of the Acting Head of the Donetsk People’s Republic «On vesting powers with the Ministry of Finance of the Donetsk People’s Republic in the field of procurement of goods, works, services to meet the state and municipal needs of the Donetsk People’s Republic» dated 3 February 2023, No. 30 // State information system of normative legal acts Donetsk People’s Republic. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0001-30-20230203/> (accessed on: 19.02.2024).

7. Decree of the Government of the Donetsk People’s Republic «On approval of the Requirements for the procedure for the development and adoption of legal acts on standardization in the field of procurement to meet the needs of the Donetsk People’s Republic, the content of these acts and ensuring their execution» dated 6 July 2023, No. 49-1 // State information system of normative legal acts of the Donetsk People’s Republic. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-49-1-20230706/> (accessed on: 19.02.2024).

8. Decree of the Government of the Donetsk People’s Republic «On approval of the Procedure for implementing departmental control in the field of procurement to meet the state needs of the Donetsk People’s Republic» dated 20 July 2023, No. 57-2 // State information system of normative legal acts of the Donetsk People’s Republic. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-57-2-20230720/> (accessed on: 19.02.2024).

9. Decree of the Government of the Donetsk People’s Republic «On approval of the rules for making decisions on concluding government contracts for the supply of goods, performance of work, provision of services to meet the state needs of the Donetsk People’s Republic for a period

exceeding the validity period of the approved budget limits obligations» dated 16 October 2023, No. 87-3 // State information system of normative legal acts of the Donetsk People's Republic. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-87-3-20231016/> (accessed on: 19.02.2024).

10. Decree of the Government of the Donetsk People's Republic «On amendments to the Rules for making decisions on concluding government contracts for the supply of goods, performance of work, provision of services to meet the state needs of the Donetsk People's Republic for a period exceeding the validity period of the approved limits of budget obligations, approved by Decree of the Government of the Donetsk People's Republic dated 16 October 2023, No. 87-3» dated 18 January 2024, No. 3-1 // Official website of the Donetsk People's Republic. URL: http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2024/01/Postanov_N3_1_18012024.pdf (accessed on: 20.02.2024).

11. Decree of the Government of the Donetsk People's Republic «On approval of the Rules for determining requirements for certain types of goods, works, ser-

vices purchased by customers (including maximum prices for goods, works, services)» dated 27 October 2023, No. 91-1 // State information system of normative legal acts of the Donetsk People's Republic. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-91-1-20231027/> (accessed on: 19.02.2024).

12. Decree of the Government of the Donetsk People's Republic «On approval of the Procedure for monitoring the procurement of goods, works, services to meet the needs of the Donetsk People's Republic» dated 30 November 2023, No. 101-5 // State information system of normative legal acts of the Donetsk People's Republic. URL: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0030-101-5-20231130/> (accessed on: 19.02.2024).

13. Federal Law «On Amendments to the Federal Law “On the Enactment of Part One of the Civil Code of the Russian Federation”» dated 21 November 2022, No. 451-FZ // Official Internet portal of legal information. November 21, 2022. No. 0001202211210013. URL: www.pravo.gov.ru (accessed on: 26.02.2024).

Статья поступила в редакцию 1 марта 2024 г.